

01.15 Circular Informativa

LA LLEI DE PRESSUPOSTOS GENERALS DE L'ESTAT PER AL 2015: DESPESES DEL PERSONAL DEL SECTOR PÚBLIC

El [BOE núm. 315, de 30 de desembre](#), publica la Llei 36/2014, de 26 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2015.

Com cada any el Títol III i algunes de les disposicions addicionals de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat (LPGE) es dediquen a regular les despeses del personal al servei del sector públic, incloent-hi a les **societats mercantils públiques** (participació en el seu capital social de més d'un 50% d'administracions públiques o altres entitats públiques), a les **fundacions del sector públic** i als **consorcis** participats majoritàriament per administracions i organismes que integren el sector públic.

Amb **caràcter bàsic**, a l'empara de l'article 149.1.13ª CE, la LPGE estableix:

A) RETRIBUCIONS (Art. 20) :

1. La **congelació de les retribucions íntegres** del personal al servei del sector públic respecte de les vigents a 31 de desembre de 2014, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació (excepte l'antiguitat).
2. La **prohibició d'aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectiva** que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació. Tanmateix, i sempre que no es produeixi un increment de la massa salarial, es podran realitzar contractes d'assegurança col·lectiva que incloguin la cobertura de contingències diferents a la de jubilació. Així mateix, i sempre que no s'incrementi la massa salarial, es podran realitzar aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació, sempre que els plans o contractes d'assegurança hagin estat subscrits abans del 31 de desembre de 2011.
3. La **congelació de la massa salarial**, integrada pel conjunt de retribucions salarials i extrasalarials i despeses d'acció social meritades en el 2014, en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació, tenint en compte el que s'ha posat de manifest en el punt 1 anterior. No computen com a massa salarial:

- a) Les prestacions i indemnitzacions de la Seguretat Social.
- b) Les cotitzacions a la Seguretat Social a càrrec de l'empresa.
- c) Les indemnitzacions corresponents a trasllats, suspensions o acomiadaments.
- d) Les indemnitzacions per despeses que hagués realitzat el treballador.

4.- Es poden **adequar les retribucions, amb caràcter singular i excepcional**, quan aquesta adequació resulti imprescindible pel contingut dels llocs de treball, per la variació d'efectius o pel grau de compliment dels objectius fixats al personal.

5.- Els acords, pactes o convenis que impliquin creixements retributius s'han d'adequar a les estipulacions de la LPGE i esdevenen **inaplicables les clàusules que estableixin qualsevol tipus d'increment**.

b) CONTRACTACIÓ (Art. 21):

1.- Amb caràcter general es prohibeix la incorporació de nou personal, a excepció de les societats mercantils públiques, les fundacions del sector públic i els consorcis que tenen una regulació específica.

1.1.- Les excepcions **per raó de la pertinença al Sistema Nacional de Salut** són les següents:

- Una taxa de reposició d'efectius del cinquanta per cent (50%). La Llei estableix la fórmula per calcular la taxa de reposició d'efectius. El 50% s'ha d'aplicar sobre la diferència resultant entre el nombre d'empleats fixes que, durant l'exercici pressupostari de 2014, van deixar de prestar serveis (jubilacions, defuncions, renúncies, excedències sense reserva de lloc de treball, extincions de contractes de treball) i el nombre d'empleats fixes que s'haguessin incorporat en el referit exercici, per qualsevol causa o reingressat des de situacions que no comporten reserva de lloc de treball (ex. excedències voluntàries).

$X = \text{nombre de cessaments 2014} - \text{nombre d'incorporacions 2014}$

$\text{Taxa de reposició} = X \times 50/100$

No computen dins del límit màxim de places derivat de la taxa de reposició d'efectius, aquelles places que es convoquin per a la seva provisió mitjançant promoció interna.

- Per tractar-se la sanitat d'un servei públic essencial, en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables, es podrà contractar personal temporal.

1.2.- Les excepcions per raó de la fórmula jurídica, són les següents:

- Les **societats mercantils públiques** (disposició addicional quinzena), les **fundacions del sector públic** (disposició addicional setzena) i **els consorcis participats majoritàriament per administracions i entitats que integren el sector públic** (disposició addicional dissetena):

- a) Les **societats mercantils públiques** i les **fundacions del sector públic** queden exceptuades de la prohibició general de contractar quan contractin a personal, funcionari o laboral, amb una relació preexistent de caràcter fixa i indefinida en el sector públic estatal, autonòmic o local en el que, respectivament estigui inclosa la corresponent societat mercantil o fundació del sector públic. Aquesta contractació genera el dret a seguir percebent el complement d'antiguitat en la mateixa quantia que es percebia a l'administració o entitat de procedència.
- b) En casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables, poden dur a terme contractacions temporals.
- c) A més a més, les **societats que hagin tingut beneficis els tres últims exercicis** i les **fundacions del sector públic i els consorcis que tinguin la condició d'agents del Sistema espanyol de Ciència, Tecnologia i Innovació**, podran realitzar contractes indefinits amb el límit del 50% de la seva taxa de reposició.
- d) **El cas especial dels consorcis, en particular dels consorcis sanitaris.** La disposició addicional dissetena només es refereix als consorcis que es dediquen a la recerca (bàsicament són els CIBER de l'Institut de Salut Carlos III i algun altre institut universitari de recerca que ha adoptat la fórmula consorcial) als que atorga la possibilitat de realitzar contractes indefinits amb el límit del 50 % de la seva taxa de reposició. Per a la resta de consorcis es remet a la Disposició Addicional vintena de la Llei 30/1992 que va introduir un nou règim jurídic dels consorcis comuns segons el qual el seu personal només pot provenir de la reassignació de recursos humans de les administracions i entitats públiques consorciades, és a dir que, en principi, no poden realitzar noves contractacions.

En relació als **consorcis sanitaris** que varen ser objecte d'una nova regulació (DA única de la Llei 15/1997, de 25 d'abril, sobre habilitació de noves formes de gestió del Sistema Nacional de Salut, introduïda per la Llei 15/2014, de racionalització del sector públic) que sí els permet fer contractació de personal laboral propi, la LPGE no en fa cap esment, per la qual cosa haurem d'interpretar que s'han de regir per la regla excepcional derivada de la seva pertinença al Sistema Nacional de Salut, és a dir que tenen una taxa de reposició del 50 % i que poden contractar personal temporal per a cobrir necessitats urgents i inajornables.

Així doncs, ens trobem amb tres tipologies de consorcis en el sistema de salut públic català i tres regulacions diferenciades pel que fa a les possibilitats de contractació:

- 1) **Consortis dedicats a la recerca:** taxa de reposició del 50% i possibilitat de fer contractacions temporals per a cobrir necessitats urgent i inajornables (regulació específica).
- 2) **Consortis sanitaris majoria Generalitat de Catalunya:** taxa de reposició del 50% i possibilitat de fer contractacions temporals per a cobrir necessitats urgents i inajornables (regulació excepcional per la seva pertinença al Sistema Nacional de Salut).
- 3) **Consortis locals que presten serveis sanitaris i sociosanitaris:** Necessàriament haurem d'invocar, com en el supòsit dels consorcis sanitaris en els quals la participació de la Generalitat de Catalunya és majoritària, la regla excepcional de pertinença al Sistema Nacional de Salut, però sent conscients que aquesta excepció està prevista per a aquelles entitats que tenen la facultat de contractar personal laboral propi i que el nou règim jurídic d'aquests consorcis locals (que no han quedat afectats per la reforma dels consorcis sanitaris i, per tant, el seu règim és el dels consorcis comuns) només preveu que el seu personal provingui de la reassignació de llocs de treball de les administracions participants.

Finalment la LPGE estipula que les limitacions retributives també seran d'aplicació a les **retribucions dels contractes mercantils** del personal del sector públic (article 20 apartat deu)

Barcelona, 2 de gener de 2015