

IDENTIFICACIÓ DELS INTERESSATS EN LES NOTIFICACIONS PER MITJÀ D'ANUNCIS I PUBLICACIONS D'ACTES ADMINISTRATIUS

Com ja és conegut, en la recent aprovació i entrada en aplicació de la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals (en endavant, LOPDGDD) hi ha molts aspectes que encara generen molt dubtes i debat.

Un d'aquests ha estat la Disposició Addicional setena que regula la identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius.

Ara bé, què regula aquesta disposició addicional?

En el seu apartat primer es determina que quan sigui necessari la publicació d'un acte administratiu que contingui dades personals s'ha d'identificar a l'interessat mitjançant nom i cognoms així com afegint quatre xifres aleatòries del seu DNI, NIE, passaport o document anàleg.

En segon lloc, es regula la notificació per mitjà d'anuncis en aquells casos en que d'acord amb la llei s'acaba notificant mitjançant publicació en diari oficial donada la impossibilitat de notificar individualment a l'interessat (ex. Art 44 Llei 39/2015), indicant que s'ha de procedir a identificar a l'interessat només amb número complet del DNI, NIE, passaport o document acreditatiu de la identitat equivalent.

Així mateix, la norma regula que en aquells casos en que l'interessat no disposi de número d'identificació, s'identificarà a l'interessat mitjançant nom i cognoms.

Per últim, estableix la prohibició de publicar el nom i cognom de manera conjunta amb el número complet del document nacional d'identitat, o el número d'estranger, el passaport o un document equivalent.

Com hem de procedir per publicar el DNI, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent dels interessats en les publicacions d'actes administratius?

L'Autoritat Catalana de Protecció de dades, juntament amb l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, l'Agència Basca de Protecció de Dades i el Consell de Transparència i Protecció de Dades d'Andalusia ha publicat el document "ORIENTACIÓ PER A L'APLICACIÓ PROVISIONAL DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL SETENA DE L'LOPDGDD", en el que s'estableix un criteri pràctic per la divulgació del document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent dels interessats.

En aquest sentit s'estableix que la publicació de document nacional d'identitat, número d'identitat d'estranger, passaport o document equivalent pot realitzar-se de la següent manera:

- D'un DNI (12345678X) es publicaran els dígitos que en el format ocupin les posicions quarta, cinquena, sisena i setena. Això és: ***4567**.
- D'un NIE (I1234567X) es publicaran els dígitos que en el format ocupin les posicions, evitant el primer caràcter alfabètic, quarta, cinquena, sisena i setena. Això és: ***4567**.

- D'un passaport (ABC123456), al tenir només sis xifres, es publicaran els dígit que en el format ocupin les posicions, evitant els tres caràcters alfabètics, tercera, quarta, cinquena i sisena. Això és: ***3456.

- Davant un altre tipus de documentació identificatiu, sempre que aquest contingui almenys 5 dígit numèrics, s'han de numerar aquests dígit d'esquerra a dreta, evitant tots els caràcters alfabètics, i es seguirà el procediment de publicar aquells caràcters numèrics que ocupin les posicions quarta, cinquena, sisena i setena.

- Si el document d'identitat és diferent d'un passaport i té menys de 7 dígit numèrics, s'han de numerar tots els caràcters, alfabètics inclosos, amb el mateix procediment anterior i es seleccionaran aquells que ocupin les posicions quarta, cinquena, sisena i setena.

Per últim, es fa la precisió relativa a que els caràcters alfabètics i aquells numèrics no seleccionats per a la publicació, s'han de substituir per un asterisc per cada posició.

Casos pràctics: Dictàmens de l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades

També, s'ha vingut a pronunciar sobre la temàtica l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades (en endavant APDCAT) degut a dos consultes que ha resolt en aquest mateix mes de març de 2019. Ens referim a dos dictàmens, el CNS 4/2019 i el CNS 5/2019. En aquests, es ve a analitzar la ja citada Disposició addicional 7ª (en endavant, DA 7ª) de la LOPD-GDD per clarificar quin ha de ser el criteri d'identificació a aplicar en els casos de publicació d'actes administratius i notificacions a interessats mitjançant diaris oficials.

L'APDCAT, a més d'analitzar el contingut de la normativa aplicable i seguint les instruccions que marca la DA 7ª, fixa un criteri per distingir aquells casos en que s'ha de procedir a identificar a l'interessat mitjançant nom, cognoms i quatre xifres aleatòries del DNI o document anàleg, d'aquells altres en que s'ha d'identificar a l'interessat publicant el número complet de DNI o document acreditatiu de la identitat equivalent.

Concretament, els raonaments de l'APDCAT venen a fixar que el criteri clau per decidir quin sistema d'identificació s'utilitza és el de la finalitat de la publicació o anunci, distingint així tres escenaris diferents:

- 1) Publicacions d'actes administratius on la finalitat és donar publicitat general de l'acte administratiu en qüestió per tal que tota persona en tingui coneixement. Un exemple seria el cas de processos de selecció on es prevegi la notificació a les persones beneficiàries però també la publicació per garantir el coneixement general de quines han estat les persones guanyadores del procés. En aquests casos, la publicació haurà d'identificar als afectats mitjançant nom, cognoms i 4 xifres numèriques aleatòries del DNI, NIE, passaport o document anàleg.
- 2) Casos en que la publicació es duu a terme com a mitjà substitutori o complementari de la notificació individual (art. 44 Llei 39/2015). En aquest cas la finalitat de la publicació no és donar coneixement general, sinó que la informació vagi adreçada a la mateixa persona interessada. Per tant, en aquest cas el sistema d'identificació serà mitjançant la publicació del número complet del DNI, NIE, passaport o document anàleg (sense el nom i cognom). S'utilitza aquest sistema donat que aquí la finalitat és única i exclusivament la de notificar l'acte administratiu a l'interessat, i mitjançant aquest número s'entén que només l'interessat serà capaç d'identificar la informació.

- 3) Casos en que la publicació compleix una doble finalitat, és adir, tant la de notificar a l'interessat com la de donar una publicitat general de l'acte administratiu. En aquests casos la normativa no preveu una notificació individual a les persones afectades, sinó només una publicació del resultat, tant perquè les mateixes persones interessades puguin conèixer el resultat, com perquè tercers puguin tenir-ne també coneixement. En aquests supòsits, l'APDCAT opta per recomanar la utilització del mateix criteri que en els casos en que la publicació és d'interès general. Per tant, el sistema d'identificació serà mitjançant nom, cognoms i quatre xifres numèriques aleatòries del DNI, NIE, passaport o document anàleg.

Així doncs, com s'ha vist, el criteri per determinar un sistema d'identificació o un altre serà la finalitat de la publicació, diferenciant entre:

- si té intenció de donar publicitat general (procés selectiu que preveu notificació individual);
- si pretén notificar la informació exclusivament a l'interessat un cop fallida la notificació individual;
- casos en que hi ha una doble finalitat, notificar a l'interessat (procés selectiu que preveu publicació de resultats genèrics) així com informar a tercers per tal d'assegurar la transparència del procés de selecció.

Per últim, es fa la precisió relativa a que els caràcters alfabètics i aquells numèrics no seleccionats per a la publicació, s'han de substituir per un asterisc per cada posició.

Àrea de Protecció de Dades del Consorci de Salut i Social de Catalunya (CSC)