

# Quarta generació Directives europees

---



- ❑ DIRECTIVA 2014/23/UE, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió
- ❑ DIRECTIVA 2014/24/UE, sobre contractació pública
- ❑ DIRECTIVA 2014/25/UE, relativa als sectors de l'aigua, l'energia, els transports i els serveis postals

Publicació 28 març 2014

**Finalització termini de transposició general: 18 d'abril de 2016**

# Situació transposició a Espanya

---

Tramitació darrer legislatura:

- ❑ **Avantprojecte de Llei de Contractes del sector públic**
- ❑ **Avantprojecte de Llei sobre procediments de contractació en els sectors de l'agua, l'energia, els transports i els serveis postals**

Situació actual:

- ✓ Terminis d'audiència pública (14 de maig de 2015)
- ✓ Informe Consell General del Poder Judicial (11 de juny de 2015)
- ✓ Dictamen Consell Econòmic i Social (25 de juny de 2015)
- ✓ Informe Comissió Nacional Mercats i Competència (16 de juliol de 2015)
- ✓ **Presentat al Consell d'Estat (27 octubre 2015)**



# Propostes OSACP

---

## ❑ Procés redacció avantprojecte llei:

- ✓ Simplificació i agilitat en els procediments.
- ✓ Redefinició del contracte de col·laboració públic privada i del seu règim jurídic.
- ✓ **Adequacions procedimentals i de procediments de licitació** per als contractes que tinguin com a objecte serveis socials, educatius i **sanitaris**.
- ✓ Regulació de les **especificitats de la contractació de serveis sanitaris (...)**

## ❑ Tràmit informació pública:

- ✓ Excés continguts caràcter legislació bàsica (contrari a STCs i EAC)
- ✓ Determinació de l'àmbit d'aplicació subjectiva segons l'esquema organitzatiu del sector públic estatal
- ✓ No supressió del contracte de col·laboració publico privada
- ✓ No previsió del pagament directe a les empreses subcontractistes



## Articles 74 a 77 Directiva 2104/24/UE

---

Art. 74 i següents : Possibilitat règim específic per a contractes socials i altres d'import superior a 750.000 euros només sotmès a principis generals contractació UE.

Art. 77: Per als serveis socials, culturals i de salut que preveu l'article 74, els poders adjudicadors podran **reservar el dret de participació** en els procediments d'adjudicació a organitzacions que acompleixin totes les condicions següents:

1. Realitzar una missió de servei públic.
2. Reinvertir els beneficis en l'assoliment de l'objectiu de l'organització o bé distribuir-les en base a consideracions de participació.
3. Tenir estructures de direcció/propietat basades en la propietat dels treballadors o en principis de participació.
4. No haver estat adjudicatari, per part del poder adjudicador de què es tracti, de cap altre contracte per als serveis en qüestió d'acord amb aquest article en els darrers tres anys (**durada màxima del contracte 3 anys**)

## Desplegament articles 74 a 77 Directiva 2104/24/UE

---

**a) Govern de l'Estat:** No previst a avantprojecte de llei de contractes.

**a) Govern Generalitat de Catalunya:**

- Acord de Govern de 23 de juny de 2015.
  - Crea un grup de treball per a l'elaboració de les bases per a la contractació de serveis sanitaris en el marc d'una llei catalana (Resolució del Conseller de Salut en data 20 de juliol de 2015)
  - 8 abril 2016 data prevista per disposar d'un avantprojecte de llei



# Aplicació directa Directives?

---

(Pendent Informe JCCA plantejament a partir 18 abril 2016)

Contingut	Abans 18/4/2016		Regulació Avantprojecte
	Ampliació directa	Cal transposició	
Regla general de divisió en lots. Justificació en cas de no fer-ho	√		SÍ
Limitació del nombre de lots al qual les empreses poden presentar ofertes. Limitació del nombre de lots dels que poden resultar adjudicatàries	√		SÍ
Establiment de l'obligació d'adjudicar determinats contractes en forma de lots separats		√	NO
Avaluació comparativa de les ofertes mitjançant la combinació de lots		√	SÍ



# Llei 2/2015, de desindexació de l'economia espanyola

---

## Revisió de preus excepcional

Únicament de forma periòdica i predeterminada (en els termes TRLCs i per a tot el sector públic!) en els contractes següents:

1. Contractes d'obres
2. Contractes de subministrament de fabricació d'armament i equipament de les AAP)
3. Contractes amb període de recuperació de la inversió igual o superior a 5 anys

## Requisits en tot cas obligatoris:

1. Que s'hagi previst expressament en els plecs, fixant les fórmules.
2. Que hagin transcorregut dos anys des de la seva formalització.
3. Que el contracte s'hagi executat, almenys, en el 20 per 100 del seu import (llevat per als contractes de gestió de serveis públics).

Primer 20% i primers 2 anys exclosos de revisió

# Llei 2/2015, de desindexació de l'economia espanyola

---

## Conceptes mai no revisables:

- Costos derivats d'amortitzacions
- Costos financers
- Despeses generals o de estructura
- Benefici industrial
- Ma d'obra de contractes amb període de recuperació de la inversió igual o superior a 5 anys si el factor treball no sigui "significatiu" (segons RD)

## Fórmules:

- ✓ Si el Consell de Ministres aprova fórmules tipus de revisió, s'hauran d'aplicar obligatòriament
- ✓ L'Institut Nacional d'Estadística elaborarà índex mensuals de preus dels components bàsics de costos inclosos a les fórmules tipus
- ✓ Reglamentàriament s'establirà la relació de components bàsics de costos a incloure a les fórmules tipus



# Llei 2/2015, de desindexació de l'economia espanyola

---

## Finalitat governamental

- ✓ Acabar amb la modificació dels valors monetaris de les variables econòmiques en funció de la variació d'un índex de preus durant un període ( = desvinculació de l'IPC)
- ✓ Ajustar millor els preus als costos reals
- ✓ Evitar augment de la inflació

## Possibles conseqüències

- ✓ Increment complexitat tramitació expedients contractació
- ✓ Reducció de la durada dels contractes
- ✓ Finalitat governamental

# Reial decret Llei 10/2015, d'11 de setembre

---

## Acreditació solvència econòmica i financera

L'òrgan de contractació podrà exigir també el període mitjà de pagament a proveïdors de l'empresari (societats que no puguin presentar compte de pèrdues guanyats abreujada).

(Art. 75 TRLCSP)

Entrada en vigor: **12 de setembre de 2015**



Generalitat de Catalunya  
Departament de la Presidència  
**Oficina de Supervisió i Avaluació  
de la Contractació Pública**

# Llei 31/2015, de 9 de setembre

---

## Contractes reservats

Es fixaran percentatges de reserva de contractes o de lots per a CETs o empreses d'inserció sempre que tinguin almenys un 30% de treballadors discapacitats o amb risc d'exclusió social

(Disposició addicional segona TRLCSP)

Entrada en vigor: 10 d'octubre de 2015

# Llei 40/2015: Novetats prohibició contractar (I)

---

- **Unificació** de les causes de prohibició de contractar sense distingir les que corresponen al SP i les que s'apliquen a les AP.
  
- Inclusió com a **noves causes** que impedeixen a les empreses contractar amb el SP:
  - **Haver incorregut en falsedat a l'efectuar la declaració responsable** indicativa del compliment dels requisits previs o dades de capacitat i solvència (art. 60.1.e)
  
  - **Haver deixat de formalitzar el contracte en el termini establert** per causa imputable (art. 60.2.b)
  
  - **L'incompliment de la normativa sobre contractació de persones amb discapacitat** en relació a l'obligació de les empreses de 50 treballadors d'integrar en la seva plantilla un 2% de persones amb discapacitat –**aplicació condicionada a desenvolupament reglamentari (DA10a)** (art. 60.1.d)

## Llei 40/2015: Novetats prohibició contractar (II)

---

- Ampliació de l'**extensió de la prohibició de contractar per causa d'incompatibilitat** (fins ara aplicable a l'afectat i als seus descendents i cònjuges) **a ascendents**, així com a **parents en segon grau de consanguinitat o afinitat**, quan es produeixi **conflicte d'interessos** amb el titular de l'òrgan de contractació (**no s'introdueix la definició de conflicte d'interessos**) (art. 60.1.g)
- Precisió, , que es considera que **les empreses es troben al corrent compliment obligacions tributàries i de SS** quan els deutes estiguin ajornats, fraccionats o se n'hagi acordat la suspensió amb ocasió de la impugnació de tals deutes (art. 60.1.d)
- **Redacció més clarificadora dels procediments per a la declaració de prohibicions de contractar i dels efectes** de la declaració (nou art. 16. bis).
- **Nou criteri de valoració** dels contractes d'obra pública o gestió de serveis públics: quan es prevegin aportacions públiques o altres ajuts a l'empresa és obligatori establir com a criteri automàtic la quantia de reducció que ofereixen els licitadors sobre aquelles aportacions.

# RD 773/2015, de modificació del RGLCAP

---

❑ **Objectius:** desenvolupar TRLCSP matèria de **classificació i d'acreditació de la solvència** (i adaptar els grups, subgrups i categories de classificació a les noves disposicions legals)

❑ **Règim transitori:**

## 1.- Expedients de contractació:

✓ Aplicació de l'RD 773 als iniciats a partir 5 novembre 2015

## 2.- Classificació empresarial:

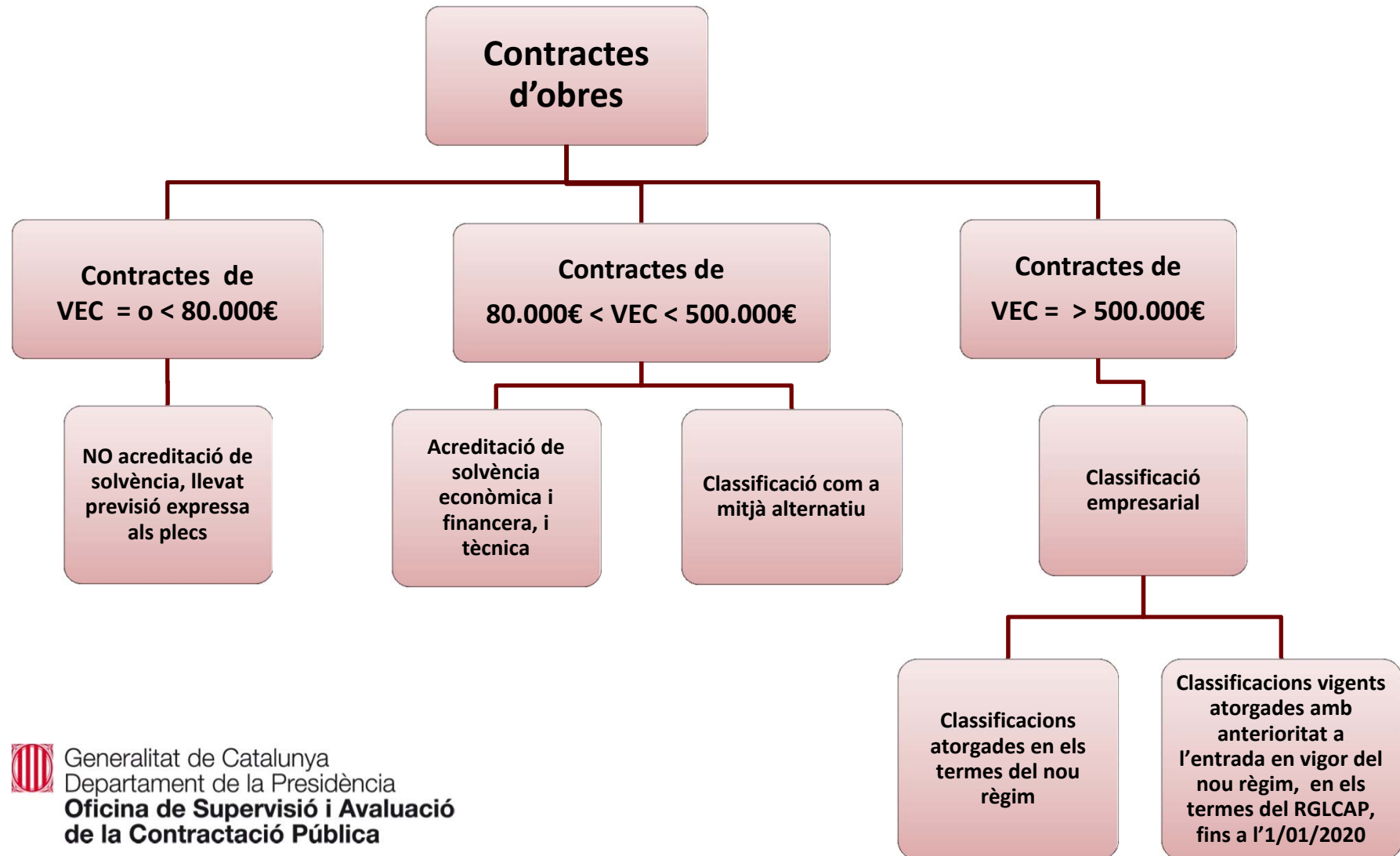
✓ Vigència de les classificacions atorgades segons règim anterior: fins l'1 de gener de 2020. I manteniment revisió d'ofici segons règim anterior.

✓ Les classificacions en grups i subgrups de contractes de serveis que desapareixen en el nou règim, seran objecte d'extinció d'ofici en data 1 de gener de 2016

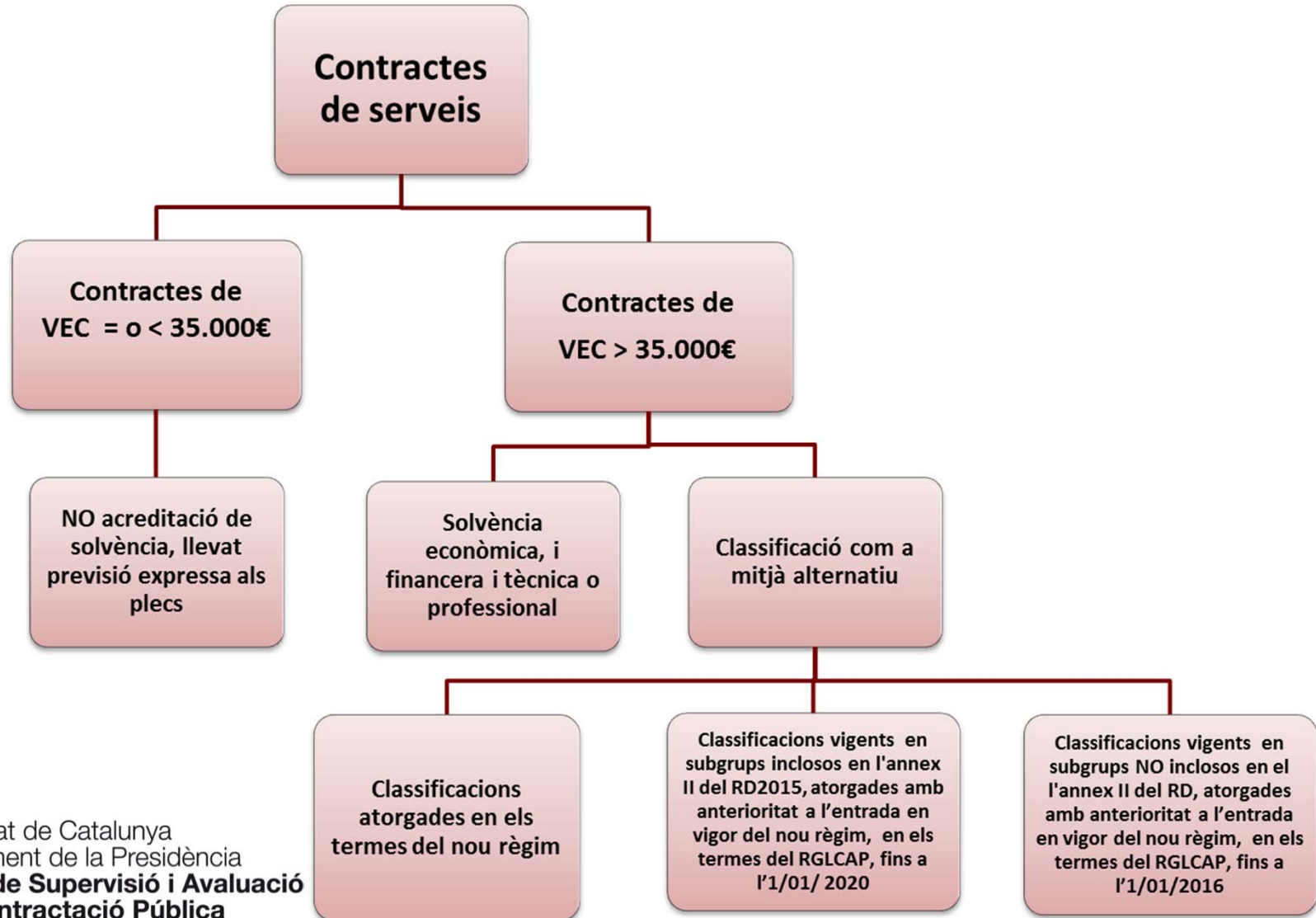
✓ Sol·licituds presentades a partir 5 novembre 2015: tramitació en base al RD 773/2015



# Nou règim solvència: OBRES



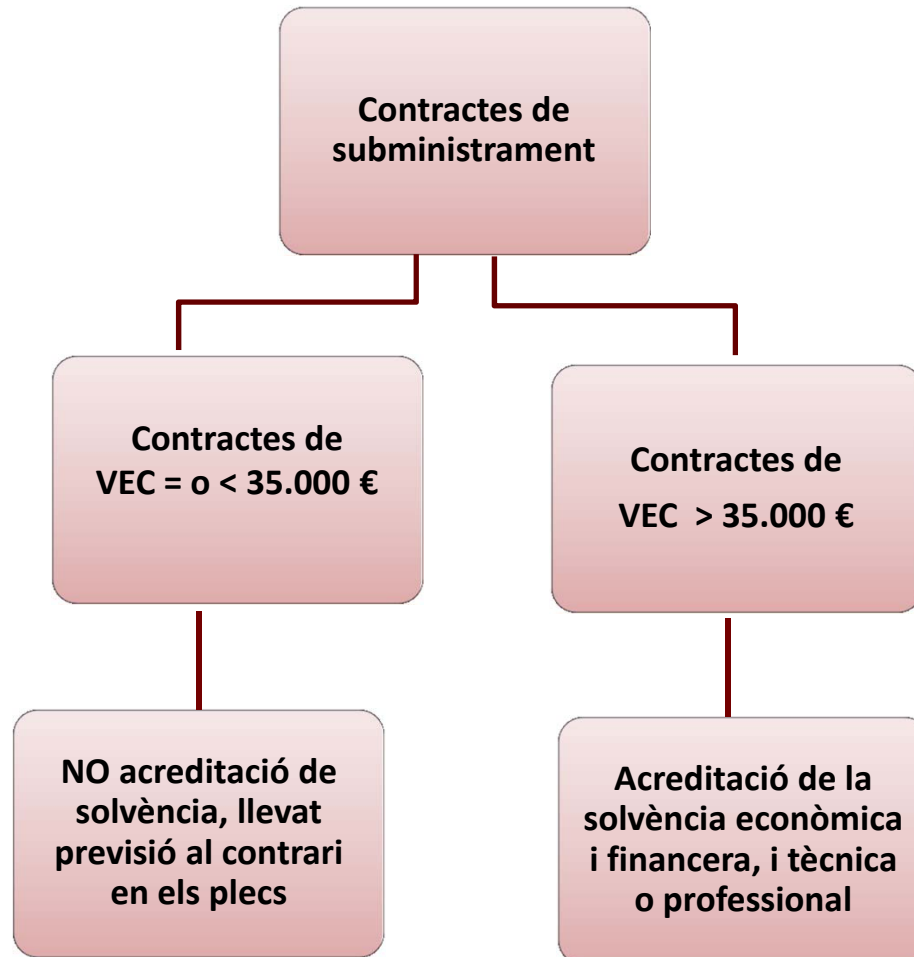
# Nou règim solvència: SERVEIS





# Nou règim solvència: SUBMINISTRAMENTS

---



## Principals impactes per als gestors públics

---

### Els Plecs han de:

1. Especificar els requisits de solvència econòmica i financera i els mitjans per acreditar-los (arts. 75 a 78 TRLCSP i 67 RGLCAP).
2. Concretar el grup o subgrup de classificació i la categoria corresponent al contractes (quan tingui per objecte subgrup classificat).

La manca de concreció en els Plecs comportarà l'aplicació dels requisits i dels mitjans d'acreditació establerts com **supletoris** en el nou règim (Art. 11.4 RGLCAP afegit pel RD 773/2015)

# Acreditació solvència: MITJANS SUPLETORIS ?

---

**Aplicació?** Quan els Plecs no concretin els requisits mínims i l'empresari no disposi de la classificació corresponent.

**Per a l'acreditació de la solvència econòmica i financera:** supressió declaracions d'entitats financeres!

1. Volum anual de negoci –referit al major dels 3 últims conclusos- d'almenys 1,5 el VEC (contractes fins a 1 any) o 1,5 VAM (contractes superiors a 1 any). Acreditació: comptes presentats RM / llibres legalitzats RM.
2. Contractes de serveis professionals: assegurança per riscos professionals per import del VEC durant vigència del contracte. Acreditació: certificació d'assegurança o de compromís de subscriure-la.

**Per a l'acreditació de la solvència tècnica o professional:**

- ✓ **Manteniment mitjans anteriors amb canvis:** ara experiència 5 anys (serveis i subministraments) o 10 anys (obres) de, com a mínim, un import acumulat, en l'any de major execució, igual o superior al 70% del VEC o de la seva anualitat mitjana si aquesta és inferior al VEC

## Principals impactes per als operadors econòmics

---

En els contractes per als que no és preceptiva la classificació, els empresaris hauran d'acreditar la solvència amb:

1. Els mitjans concretats en el Plec.
2. La classificació en el grup o subgrup de l'objecte del contracte, que el Plec ha d'indicar.
3. Quan el Plec no ho determini: mitjans **supletoris** establerts amb caràcter general.

## Llei Parlament de Catalunya 17/2015, d'igualtat dones i homes

---

Els poders adjudicadors de Catalunya que tenen la consideració d'Administració pública han de:

- a) Incorporar la perspectiva de gènere en les ofertes de contractació pública.
- b) Incloure condicions d'execució tendents a promoure la igualtat de dones i homes.
- c) Establir barems de puntuació addicional per a les empreses que disposin de plans d'igualtat i les que disposin del distintiu català d'excel·lència empresarial en matèria d'igualtat, o adoptin mesures destinades a assolir la igualtat d'oportunitats.

En el termini de sis mesos, a comptar des de l'entrada en vigor de la Llei, el Govern ha d'elaborar i aprovar una norma sobre la inclusió de clàusules relacionades amb la igualtat entre dones i homes a la contractació pública.

Entrada en vigor: **23 juliol 2015**