

NOU MARC NORMATIU DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA LA LCSP 2017

Neus Colet i Arean

Barcelona, novembre de 2017

LA CP A ESPANYA I A LA UE



La contractació pública total de la UE s'estima entorn al 18% -20 % del seu PIB



La contractació pública implica una part important de l'activitat econòmica en tots els estats membres de la UE (entre l'11% i el 20% del PIB)



En promig s'estima que l'impacte pressupostari de la CP se situa entorn al 45% del pressupost de despesa de les AP.

ESQUEMA DEL MARC NORMATIU DE LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA A ESPANYA







EL PAQUET LEGISLATIU UE DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA 2014

DIRECTIVA RELATIVA A LA CONTRACTACIÓ PÚBLICA - 2014/24/UE -	DEROGA LA DIRECTIVA 2004/18/CE
DIRECTIVA RELATIVA A L'ADJUDICACIÓ DE CONTRACTES DE CONCESSIÓ - 2014/23/UE -	NOVA REGULACIÓ A NIVELL EUROPEU
DIRECTIVA SOBRE CONTRACTES EN ELS SECTORS ESPECIALS - 2014/25/UE -	DEROGA LA DIRECTIVA 2004/17/CE

**DATA GENERAL DE
TRANSPOSICIÓ 18.04.2016**



PRINCIPALS OBJECTIUS

DIRECTIVA 2014/24/UE - CONTRACTACIÓ PÚBLICA

- Respectar els **principis fonamentals consagrats en el dret originari** de la unió europea: igualtat de tracte, transparència i no discriminació, reconeixement mutu i lluita contra el frau i la corrupció
-  **Incrementar la seguretat jurídica** (incorporació de la jurisprudència del TJUE) i la **integritat** en la contractació
-  Fer un **ús estratègic de la contractació pública**: objectius Europa 2020 i utilitzar la contractació pública com a eina efectiva de polítiques públiques
-  **Incrementar l'eficiència de la despesa pública**: major qualitat dels contractes públics. Especial referència a la innovació
- Modernitzar i simplificar el sistema públic de contractació
-  **Facilitar la participació de les PIME**
- Fomentar la col·laboració entre poders adjudicadors
- Augmentar la flexibilitat en l'ús dels procediments que duen associada la negociació
- Garantir el compliment de les obligacions imposades per l'Acord de l'OMC
- Fer ús de la e-contractació com a mitjà transversal d'assoliment dels objectius plantejats

PRINCIPALS OBJECTIUS

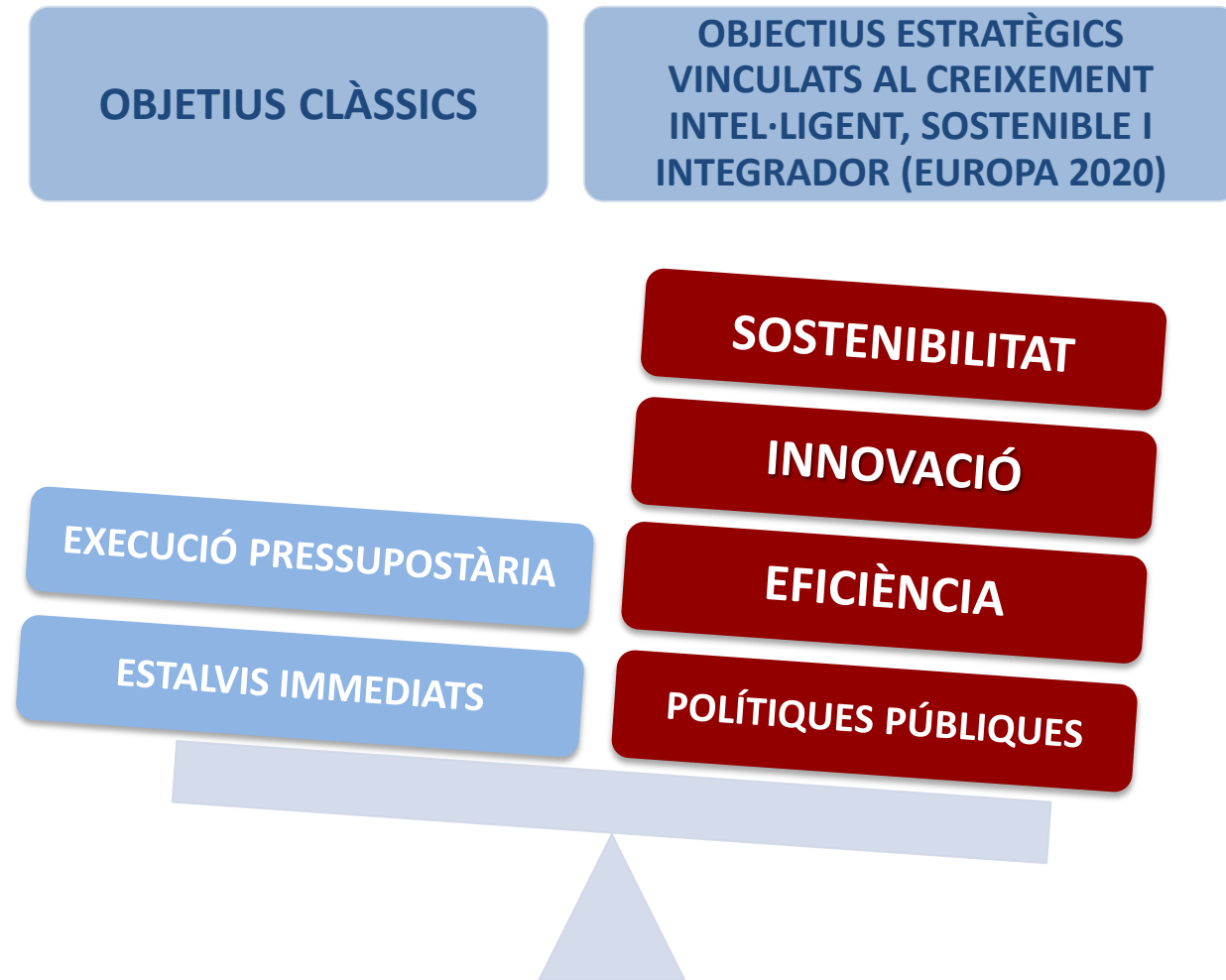
DIRECTIVA 2014/23/UE - CONCESSIONS

- 
- Cobrir una llacuna en l'àmbit de l'adjudicació de concessions
 -  Articular un concepte de concessió coherent amb la doctrina del TJUE
 - Facilitar l'accés efectiu i no discriminatori al mercat
 - Promoure la competència i els intercanvis comercials
 - Garantir un ús òptim i eficient dels fons públics
 - Assolir un major desenvolupament de la innovació i dels objectius sostenibles d'interès públic
 - Estimular la inversió privada mitjançant la col·laboració público – privada
 - Afavorir el desenvolupament estructural a llarg termini d'infraestructures i de serveis estratègics

EL RISC OPERACIONAL COM A ELEMENT CLAU DE LA DEFINICIÓ DE LA CONCESSIÓ DIRECTIVA 2014/23/UE - CONCESSIONS

- L'adjudicació de les concessions d'obres o serveis implicarà la transferència al concessionari d'un risc operacional en l'exploració de les obres o serveis que abasta el risc de demanda o el de subministrament, o ambdós.
- Es considera que el concessionari assumeix un risc operacional quan no està garantit que, en condicions normals de funcionament, vagi a recuperar les inversions realitzades ni a cobrir els costos que hagi contret per explotar les obres o els serveis que siguin objecte de concessió. La part dels riscos transferits al concessionari suposarà una exposició real a les incerteses del mercat que impliqui que qualsevol pèrdua potencial estimada en que incorri el concessionari no és simplement nominal o menyspreable.

PRINCIPAL CONSEQÜÈNCIA: REPENSAR EL ESQUEMES CLÀSSICS DE LA CP



NOUS OBJECTIUS DE LA CP

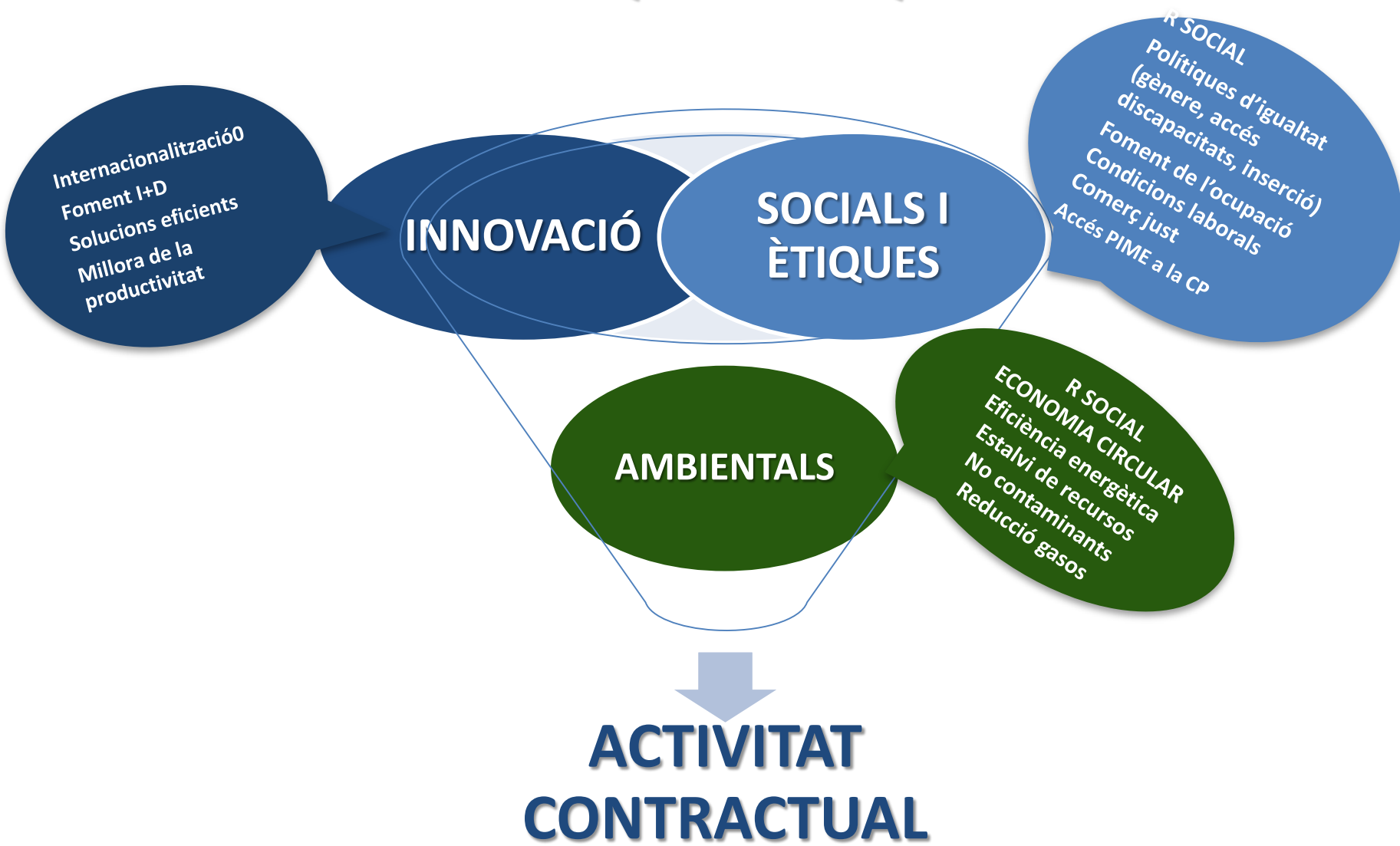


INNOVACIÓ
(CPI I INNOVACIÓ EN
LA CP)

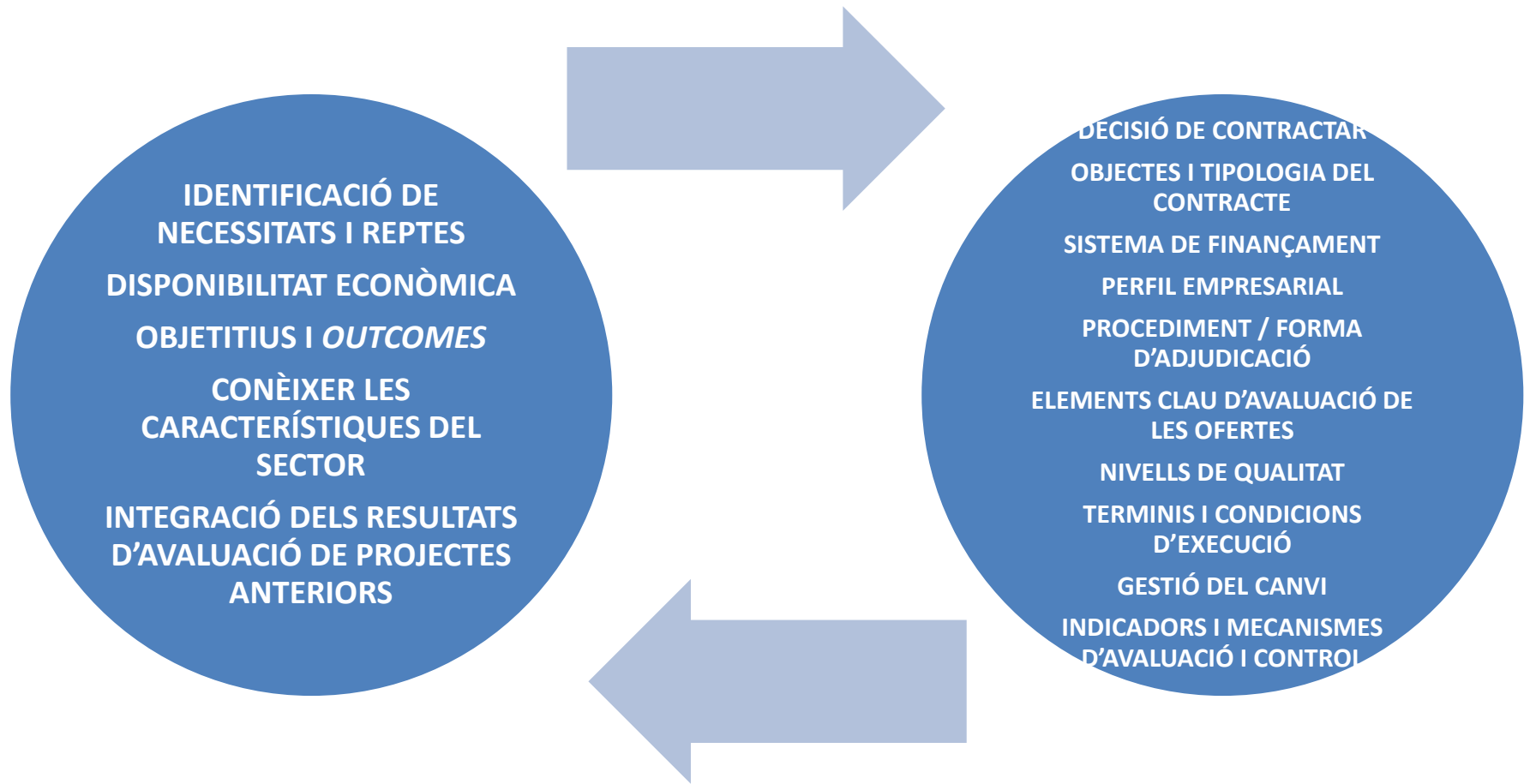
SOSTENIBILITAT
POLÍTIQUES
PÚBLIQUES

“SMART PROCUREMENT”

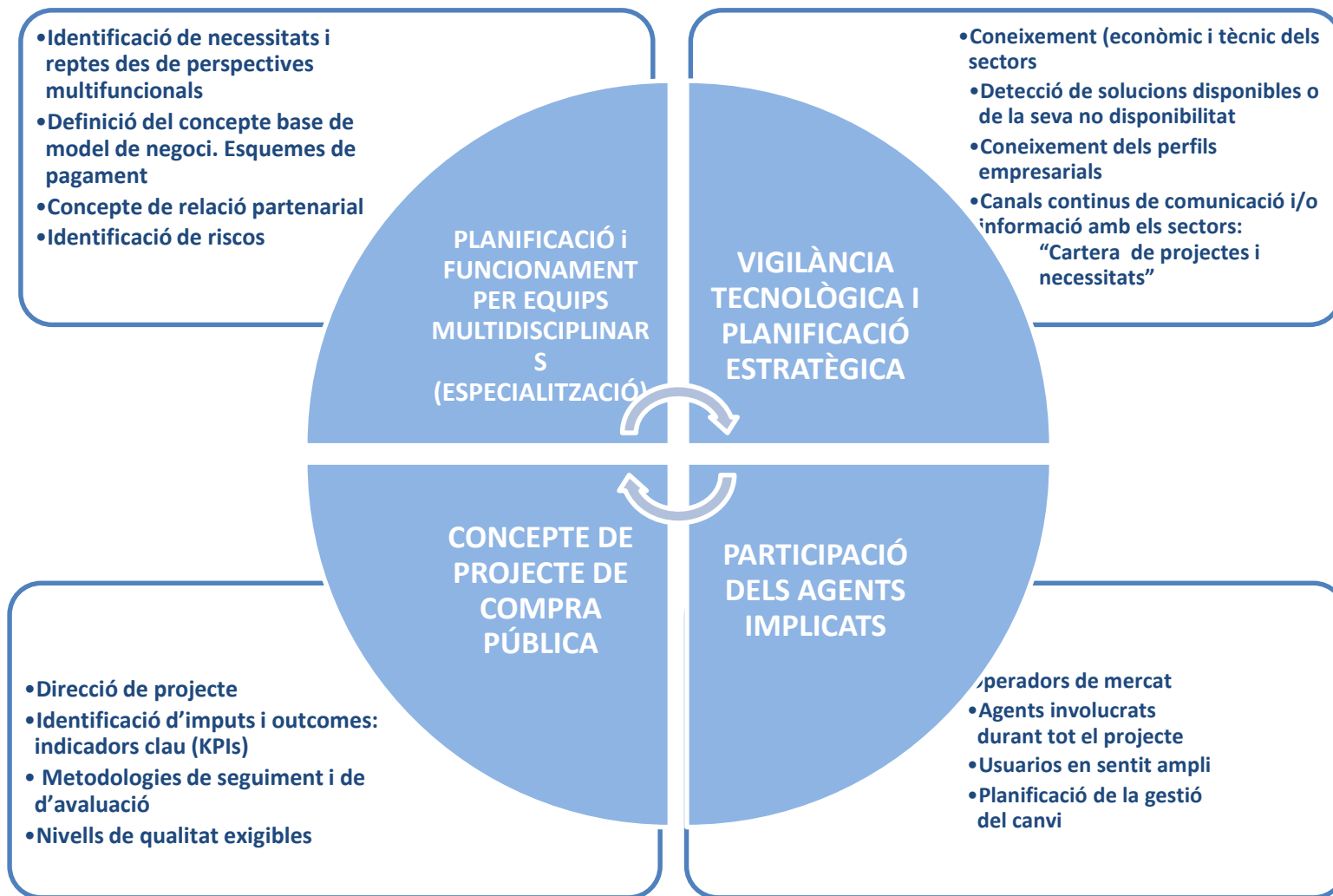
CP ESTRATÈGICA: ACTIVITAT PÚBLICA D'ARTICULACIÓ DE POLÍTIQUES PÚBLIQUES



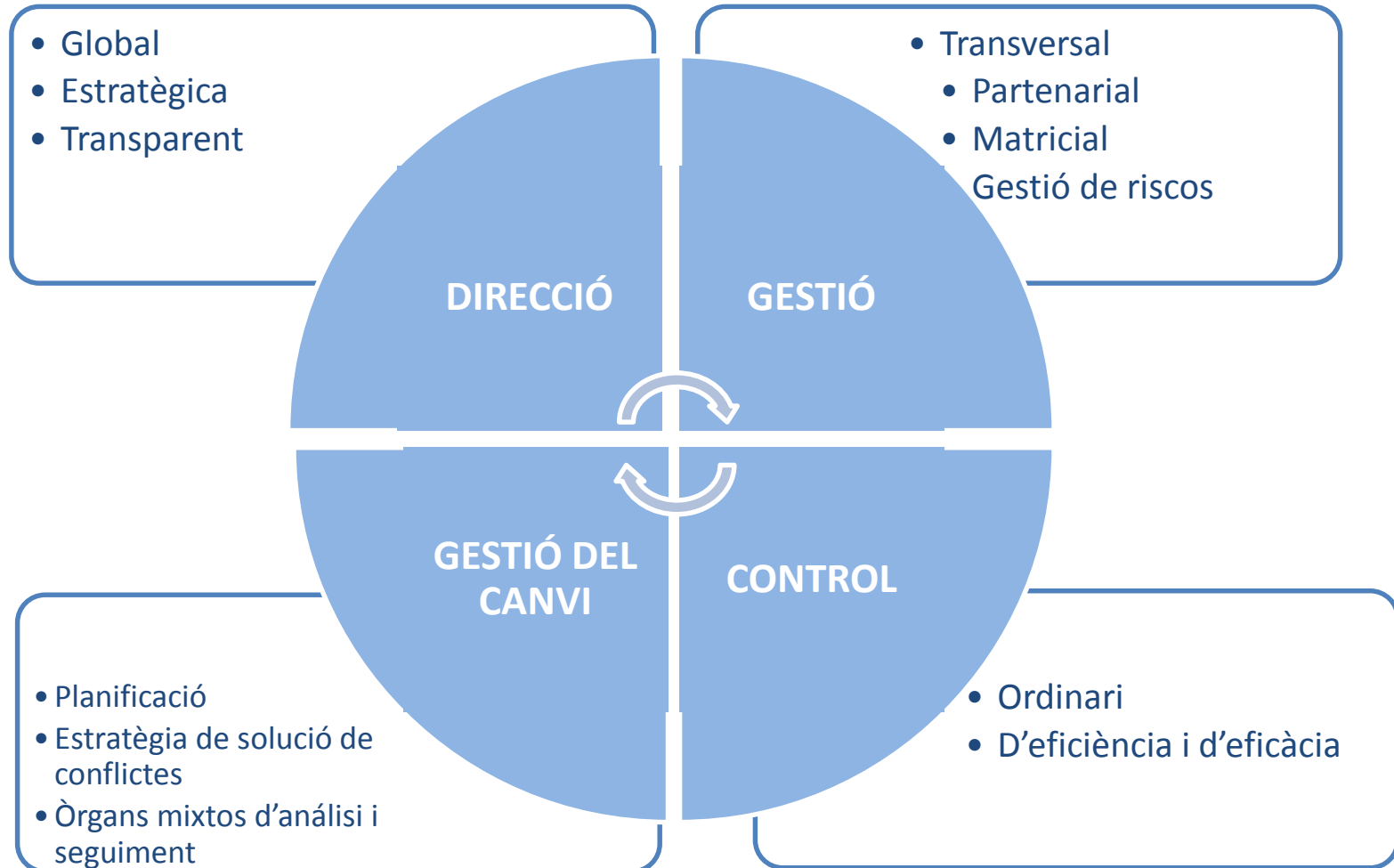
DISENY ESTRATÈGIC



DISSENY ESTRATÈGIC DE LA CP. VINCULACIÓ AL CONEIXEMENT DEL MERCAT



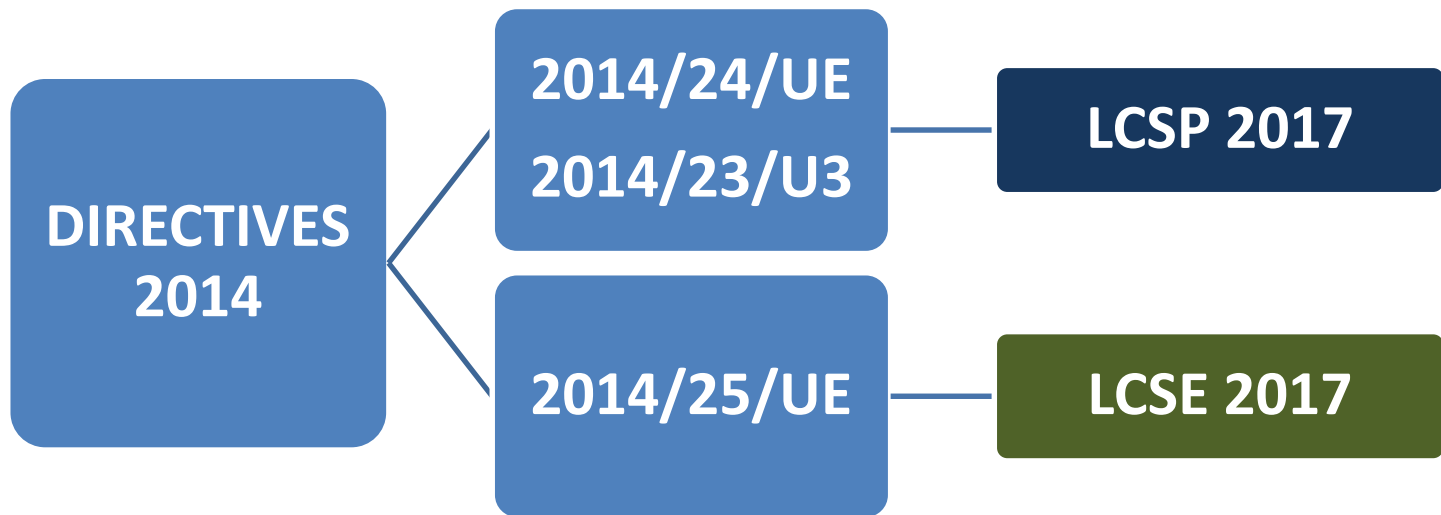
ES REQUEREIX, EN TOT CAS, UN MODEL DE GOVERNANÇA ESTRATÈGICA



LLEI DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC 2017

**Llei 9/2017, de 8 de novembre, DE CSP, per la que es transposen a l'ordenament
jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i
2014/24/UE
(LCSP)**

TRANSPOSICIÓ DE LES DIRECTIVES 2014



INCORPORACIÓ DEL DRET COMUNITARI

DISPOSICIÓN FINAL QUINTA. Incorporación de derecho comunitario.

Mediante la presente Ley se incorpora al ordenamiento jurídico la Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE; así como la Directiva 2014/23/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión, sin perjuicio de lo incorporado respecto a esta última Directiva a través de la Ley sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales.

ESTRUCTURA I CARACTERÍSTIQUES DE LA LLEI

S'estructura en:

- *Títol preliminar : Disposicions generals.*
- *Libro I: La configuració general de la CSP y los elementos estructurales de los contratos.*
- *Libro II: La preparació de los contratos administrativos, la selecció del contratista, la adjudicació de estos contratos y sus efectos, cumplimiento y extinció.*
- *Libro III: Los contratos de otros entes del sector público*
- *Libro IV: La organizació administrativa para la gestión de la contratación.*

Consta de:

- 347 articles
- 53 disposicions addicionals
- 5 disposicions transitòries
- 1 disposició derogatòria
- 16 disposicions finals
- 6 annexos

Deroga el TRLCSP (RDleg 3/2011, de 14 de novembre) i les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que disposa la Llei.

Títols competencials: Regla 6^a del 149.1 (legislació processal) 149.1.6^a i 8^a (legislació civil i mercantil) i 149.1.18 de la CE (bases del règim jurídic de les administracions públiques). Exclusions de normes bàsiques indicades en l'apartat 3 de la DF primera.

ENTRADA EN VIGOR

ENTRADA EN VIGOR: ALS 4 MESOS DE LA SEVA PUBLICACIÓ AL BOE (9 de març de 2018)

NORMES ESPECIALS:

- Per l'exigència d'inscripció al ROLECE/RELIC en el procediment obert simplificat: 10 mesos (art. 159.4.a).
- Per a l'adaptació dels estatuts dels mitjans propis: 10 mesos (art. 32.2.d).
- Les previsions en relació als òrgans consultius (art. 328 a 334): el dia següent de la publicació.
- La modificació de la Llei de l'IVA: el dia següent de la publicació.
- El trasllat previ a l'adjudicació dels indicis fonamentats d'actuacions col·lusòries: fins a l'aprovació del reglament del procediment sumaríssim i amb efectes suspensius.

RÈGIM TRANSITORI

- **Expedients iniciats abans de l'entrada en vigor:** normativa anterior
 - Expedients iniciats = data de publicació de la convocatòria o data d'aprovació dels plecs en procediments negociats sense publicitat.
 - En aquests expedients podrà interposar-se el recurs previst en l'article 44 de la LCSP contra actes recurribles per aquesta via, sempre que s'hagin dictat amb posterioritat a la seva entrada en vigor.
- **Contractes administratius adjudicats abans de l'entrada en vigor:** efectes, compliment i extinció, inclosa la modificació, durada i règim de pròrrogues, per la normativa anterior.
- **Acords de rescat i encàrrecs posteriors a l'entrada en vigor:** aplicació de la LCSP
- **Procediments de recurs iniciats abans de l'entrada en vigor a l'empara de l'article 40 del TRLCSP:** es tramitaran fins a la seva resolució d'acord amb aquell.
- **Termini per a l'adaptació dels plecs de clàusules administratives generals aprovats per les CCAA a la data d'entrada en vigor de la Llei:** 6 meses
- **Termini per adequar les Instruccions internes de contractació:** 4 mesos des de l'entrada en vigor. En aquest temps seguiran contractant d'acord amb les seves instruccions sempre que no contradiguin el que s'estableix.

RÈGIM DELS PROCEDIMENTS

- **Norma general d'aplicació subsidiària de les normes de procediment administratiu:** els procediments regulats en la LCSP es regeixen, **en primer terme, pels preceptes continguts en ella i en les seves normes de desenvolupament i, subsidiàriament, pels establerts en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i les seves normes complementàries.**
- **Norma general de silenci administratiu negatiu:** en tot cas, **en els procediments iniciats a sol·licitud d'un interessat** pels que no s'estableixi específicament una altra cosa **i que tinguin per objecte o es refereixin a la reclamació de quantitats, a l'exercici de prerrogatives administratives o a qualsevol altra qüestió relativa a l'execució, compliment o extinció d'un contracte administratiu,** una vegada transcorregut el termini previst per a la seva resolució sense haver-se notificat aquesta, l'interessat podrà considerar **desestimada la seva sol·licitud** per silenci administratiu, sens perjudici de la subsistència de l'obligació de resoldre.
- En relació amb el **règim jurídic dels mitjans propis personificats,** en allò no previst en la Llei, **resultarà d'aplicació el que s'estableix en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del sector públic.**

OBJECTE I FINALITATS

- 1. La presente Ley tiene por objeto **regular la contratación del sector público**, a fin de garantizar que la misma se ajusta a los **principios** de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los licitadores; y de asegurar, **en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, y el principio de integridad, una eficiente utilización de los fondos** destinados a la realización de obras, la adquisición de bienes y la contratación de servicios **mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer, la salvaguarda de la libre competencia y la selección de la oferta económicamente más ventajosa.***
- 2. Es igualmente objeto de esta Ley la **regulación del régimen jurídico aplicable a los efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos**, en atención a los fines institucionales de carácter público que a través de los mismos se tratan de realizar.*
- 3. En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva **criterios sociales y medioambientales siempre que guarde relación con el objeto del contrato, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social.***

Més enllà de las transposició de les Directives ... els OBJECTIUS (I)

- Incrementar la **transparència** en la contractació pública
- Millorar la relació **qualitat-preu**:
 - Disseny adequat de criteris d'adjudicació per obtenir gran qualitat de les obres, subministraments i serveis (inclusió d'aspectes qualitatius, mediambientals, socials i innovadors vinculats a l'objecte del contracte).
 - Simplificació de tràmits i millora de l'accés de les PIME a la contractació.
 - Simplificació de procediments.
 - Reducció de càrregues administratives.
 - Major control de les ofertes anormalment baixes.
- Dissenyar un sistema de CP **més eficient, transparent i íntegre**, per aconseguir **millor compliment dels objectius públics**:
 - Satisfacció de les necessitats dels OC
 - Millora de les condicions d'accés i participació dels OEc
 - Millora dels serveis als usuaris

Més enllà de las transposició de les Directives ... els OBJECTIUS (II)

- Increment de la **seguretat jurídica** (aclarir les normes vigents)
- Ús de la CP com **instrument per a la implementació de polítiques públiques**:
 - Socials
 - Mediambientals
 - D'innovació
 - De desenvolupament
 - De promoció de les PIME
 - De defensa de la competència.
- **Eficiència** de la despesa pública
- **Respecte als principis** de:
 - Igualtat de tracte
 - No discriminació
 - Transparència
 - Proporcionalitat
 - **Integritat**

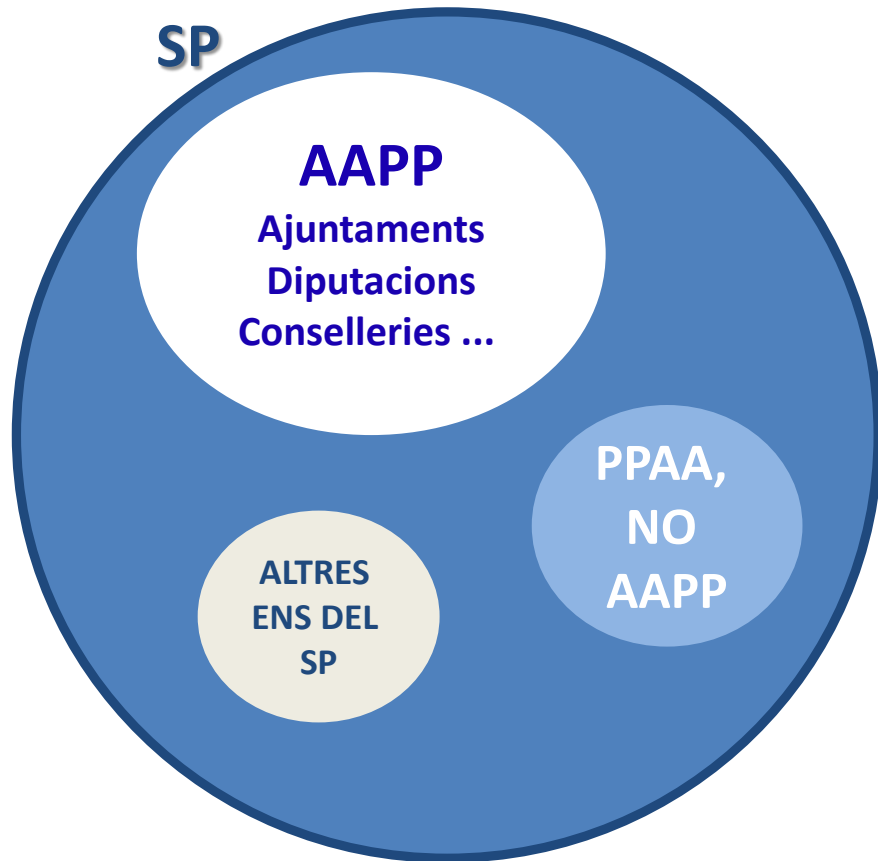
EIXOS DEL SISTEMA: ÀMBIT SUBJECTIU (I)

- Concepte de **poder adjudicador**
- Figura central del **contracte de les AP**
- **Tres nivells d'aplicació** de la Llei
- **Tipologia d'entitats adaptada a la Llei 40/2015 (RJSP)**

- **Ampliació de l'aplicació dels principis a determinades entitats no subjectes si reuneixen els requisits per ser poder adjudicador (en contractes SARHA):**
 - Partits polítics i fundacions y associacions vinculades
 - Organitzacions sindicals i fundacions y associacions
 - Organitzacions empresarials i fundacions y associacions vinculades
 - Associacions professionals i fundacions y associacions
 - Corporacions de dret públic


 - **Règim jurídic: actuació contractual d'acord a principis**, sens perjudici del respecte a l'autonomia de la voluntat i de la confidencialitat, quan resulti procedent. Han d'aprovar instruccions internes per garantir els principis i la normativa comunitària, que seran informades per qui correspongui l'assessorament jurídic i ser publicades en les seves pàgines web.

A QUI S'APLICA LA NORMATIVA DE CONTRACTACIÓ?



DINTRE DEL SP, TRES RÈGIMS CONTRACTUALS DIFERENTS:

1. Subjecció íntegra: màxima reglamentació. ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES (incloses les ciutats de Ceuta i Melilla)
2. Subjecció mitjana: PODERS ADJUDICADORS NO ADMINISTRACIÓ PÚBLICA (PA NO AP).
3. Residual: ALTRES ENS DEL SP (no poders adjudicadors)

 PARTITS POLÍTICS, ASSOCIACIONES SINDICALS, ASSOCIACIONES EMPRESARIALS I ASSOCIACIONES PROFESSIONALS –INCLOSES LES FUNDACIONS I LES ASSOCIACIONES VINCULADES A TOTES ELLES –I LES CORPORACIONS DE DRET PÚBLIC: **SUBJECCIÓ ALS PRINCIPIS GENERALS (EN CONTRACTES SARHA), SENS PERJUDICI DEL RESPECTE A L'AUTONOMIA DE LA VOLUNTAT I DE LA CONFIDENCIALITAT QUAN SIGUI PROCEDENT.**

EIXOS DEL SISTEMA: ÀMBIT SUBJECTIU (II)

■ Règim contractual dels PA NO AP:

- **Desaparició de les instruccions internes** de contractació per als contractes harmonitzats.
- **L'exigència de la garantí és** (aplicació, en el seu cas, de les limitacions establertes en les normes generals -3% y 5%-)
- **Delimitació del seu règim de subjecció:**
 - **Contractes SARHA:** aplicació de les regles generals de preparació i d'adjudicació dels contractes de les AP.
 - **Contractes de VEC < 40.000€ en obres i de VEC < 15.000€ en serveis i subministraments:** adjudicació a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i habilitació.
 - **Contractes per sobre de les quanties anteriors però per sota dels llindars dels harmonitzats:** llibertat d'opció entre els procediments previstos per la Llei, amb excepció del negociat sense publicitat, que només permet el seu ús per causes establertes.
 - **Necessitat d'autorització prèvia** per a la modificació de contractes superiors al 20 per 100 del preu inicial en el cas de contractes d'import superior a 6.000.000€.
- **Els efectes i l'extinció es regeixen, com a norma general, per les normes de dret privat, però els són d'aplicació determinades normes de la LCSP** (obligacions mediambientals, socials o laborals, condicions d'execució, modificació contractual, cessió i subcontractació, racionalització tècnica i condicions de pagament).

EIXOS DEL SISTEMA: ÀMBIT SUBJECTIU (III)

▪ Règim contractual dels altres ens del SP:

- Han d'aprovar **instruccions reguladores dels procediments** de contractació per garantir el respecte als principis.
- **Contractes no subjectes a instruccions en la seva adjudicació:** VEC < 40.000 EUROS EN OBRES i < 15.000 en SERVEIS I SUBMINISTRAMENTS: adjudicació a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i amb habilitació professional necessària.
- **En la resta dels contractes:** publicació en el perfil i disponibilitat de la documentació per mitjans electrònics des de l'anunci; termini de presentació mínim de 10 dies; adjudicació a la millor oferta aplicant el règim general dels criteris d'adjudicació; motivació i publicació de la selecció del contractista en el perfil.
- Podran establir **sistemes de racionalització tècnica en les operacions pròpies del seu tràfic.**
- **Tutela o control** des de departament ministerial o organisme al que estan adscrits.
- **Com a normal general, els efectes, modificació i extinció es regulen per les normes de dret privat** que resultin d'aplicació.
- **Els actes de preparació i adjudicació seran recurribles en via administrativa,** d'acord amb les previsions de la Llei 39/2015.

EIXOS DEL SISTEMA: OPERADORS ECONÒMICS

- **La declaració responsable es configura como la regla general**
 - Es regula el model de document
 - Aplicació del formulari normalitzat del DEUC (*Reglamento de Ejecución (UE) 2016/7, de 5 de enero, de la Comisión*)

- **En contractes no harmonitzats es poden admetre, de forma justificada, altres mitjans de prova de la solvència diferents als establerts en els articles 87 a 91 (art. 86.1. segon paràgraf).**

- **En contractes de CO i de CS amb fases successives d'execució que requereixin mitjans i capacitats diferents, el plec podrà diferenciar requisits de solvència per a cadascuna. Els licitadors podran acreditar aquesta solvència amb anterioritat al l'inici de l'execució de cada una de les fases, i la no aportació és causa de resolució (art. 86.3).**

EIXOS DEL SISTEMA: ÀMBIT OBJECTIU

- **Concepte global de “contractes del SP”:** contractes onerosos, qualsevol que sigui la seva naturalesa jurídica, que celebrin els ens, organismes i entitats del SP.
- La subjecció o no a **regulació harmonitzada**.
- **Nova delimitació i regulació de la tipologia contractual:**
 - Conceptualització d’una **“nova CPP” només de base concessional**
 - **Nova regulació del contracte de concessió** – nou concepte, **vinculat al risc operacional**
 - **Introducció de la concessió de serveis**
 - Nova regulació del **contracte mixt**
 - **Supressió del contracte de CPP i del contracte de gestió de SP**
 - **Subjecció de les concessions d’obres i serveis celebrats en l’àmbit de la Defensa i Seguretat**
 - **Subjecció dels contractes de l’àmbit del sectors exclosos celebrats per les AP**
- **Atribució a la JCA del coneixement dels actes de preparació i adjudicació de tots els contractes** (de les AP, dels PA que no són AP i dels ens del SP que no són AP), així com les modificacions dels contractes dels primers.



TIPOLOGIA DE CONTRACTES

OBRES

CONCESSIÓ
D'OBRES

CONCESSIÓ DE
SERVEIS

SUBMINISTRA
MENT

SERVEIS

MIXTOS

Important

***DESAPARICIÓ DEL CONTRACTE DE GESTIÓ DE SERVEIS PÚBLICS
(i de les formes de gestió indirecta regulades a l'article 277 del TRLCSP, si bé es manté la
possibilitat d'adjudicació dels contractes de concessió a una societat d'economia mixta)
I DEL CONTRACTE DE CPP***

EIXOS DEL SISTEMA: ÀMBIT OBJECTIU

- **Definició en positiu i en negatiu (exclusions).**
 - **A destacar:** la prestació de serveis socials per entitats privades a través d'altres mitjans no contractuals com el simple finançament o la concessió de llicències o autoritzacions a totes les entitats que compleixin els requisits fixats, sense límits ni quotes i amb publicitat suficient d'acord amb els principis de transparència i no discriminació.

- **Formes d'autoorganització i cooperació pública, excloses de l'àmbit d'aplicació de la Llei:**
 - **Vertical:** ús de mitjans propis personificats (mitjans propis)
 - **Horitzontal:** convenis entre entitats del SP

- **Nova regulació dels mitjans propis o contractes “in house”:**
 - Instrument operatiu: encàrrecs a mitjans propis
 - Majors exigències per als MP: necessitat de disposició de mitjans personals i materials adequats per realitzar l'encàrrec; autorització prèvia del PA del que depèn; cap participació privada i no realització de més del 20 % de la seva activitat en el mercat.
 - Regulació de les modalitats admissibles de mitjans propis.
 - Aplicació de la Llei 40/2015 en tot el que no preveu la LCSP.

EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (I)

1. **Obligació dels òrgans de contractació de prendre mesures** contra el frau, el favoritisme i la corrupció i de prevenir, detectar i solucionar de mode efectiu els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments de licitació per evitar distorsions de la competència i garantir la transparència i la igualtat de tracte.
2. **El conflicte d'interessos** comprendrà, almenys, qualsevol situació en la que el personal al servei de l'òrgan de contractació que a més participi en el desenvolupament de procediment de licitació o pugui influir en el resultat, tingui directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que pugui semblar que compromet la seva imparcialitat i independència en el context del procediment de licitació.

Obligació general de comunicar a l'òrgan de contractació els possibles conflictes d'interessos de què es tingui coneixement.

A Catalunya, la Llei 5/2017, de 28 de març, ja ha previst una mesura per la que la detecció d'un conflicte d'interessos durant la tramitació o l'execució d'un contracte, comporten l'obligació de comunicació a la Comissió Ètica en la CP. Previ informe de la DGCP, la Comissió ha determinar l'existència o no del conflicte d'interessos, per aplicació de les situacions previstes en l'article 24 de la Directiva 2014/24/UE.

EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (II)

- **Les condicions especials de compatibilitat** (art. 70)
- **Nova regulació de les prohibicions per contractar:** més causes i adaptació de les competències, procediments i efectes. S'incorporen les mesures "*self cleaning*" de les directives en relació amb determinades causes de prohibició (que no s'apliquen o no es declaren quan l'empresa adopta mesures de compliment per reparar els danys causats per la seva conducta)
- **Major transparència en els contractes menors:** (menors quanties per al seu ús, mesures per evitar la fragmentació dels contractes, obligació d'informació revelant els contractes associats a cada licitador)ç
- **La desaparició del supòsit d'utilització del procediment negociat sense publicitat per raó de la quantia.**
- **Major exhaustivitat en l'ús del PERFIL DE CONTRACTANT:** cap a les compres obertes. Element central de la publicitat de la CP.
- **Limitació explícita al deure de confidencialitat respecte de la informació subministrada per les empreses:** no pot afectar a tot el contingut de l'oferta ni a tot el contingut dels informes i de la documentació del procediment ni impedir la divulgació pública de les parts no confidencials dels contractes (art. 133).

EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (III)

- **Limitació a la composició de las meses (increment de la professionalització)**, així com la possibilitat d'emetre informes de valoració de les ofertes en relació amb els càrrecs públics representatius, personal eventual i personal funcionari interí. Tampoc es permet que formi part el personal que hagi participat en la redacció de la documentació tècnica. (art. 326).
 - La possibilitat general de sol·licitud d'assessorament de tècnics o experts independents ha de ser autoritzada per l'òrgan de contractació u reflectida en l'expedient, amb referència a les identitats, formació i experiència personal dels tècnics o experts.
- **Manteniment del règim regulador de les modificacions en els PPAA que no són AP** (en tots els seus contractes).
- **Registre de Contractes del SP – Registre Públic de Contractes (Cat):** Comunicació obligatòria de tots els contractes i les seves dades d'execució, excepte els contractes menors de preu igual o superior a 5.000€ IVA inclòs, sempre que el sistema de pagament sigui el de bestreta de caixa fixa o altre de similar per realitzar pagaments menors. En els que no compleixin aquests requisits, es comunicaran determinades dades (formulari reduït). Prevé explícitament l'accés públic (a Catalunya des de la Llei de transparència).
- **Remissió de contractes al Tribunal de Cuentas – Sindicatura de Comptes (Cat):** en obres, CO, CS y acords marc de VEC superior a 600.000 euros i a partir de 450.000 euros en subministraments i 150.000 en serveis.



EIXOS DEL SISTEMA: LLUITA CONTRA LA CORRUPCIÓ, PREVENCIÓ DE CONFLICTES D'INTERESSOS, TRANSPARÈNCIA I MILLORA DE LA COMPETÈNCIA (IV)

- Obligació de posar a disposició de la **CNMC major informació en matèria de CP** (còpia de l'informe que es remet a la Comissió Europea).
- **Possibilitat de traslladar a la CNMC** o autoritat autonòmica equivalent, amb caràcter previ a l'adjudicació, els indicis fonamentats sobre conductes col·lusòries. Requereix definició reglamentària del procediment, que serà **sumaríssim i amb efectes suspensius**.
- **Remissió de la informació relativa a contractació del SP autonòmic i local al Comité Técnico de Cuentas Nacionales.** (DA. 46^a).
- **Sistema de responsabilitat d'autoritats i personal al servei de les AP** (DA 28^a)
- **Creació d'un organisme independent de supervisió i control. Nou sistema de governança.**

EIXOS DEL SISTEMA: GOVERNANÇA

- **Tres òrgans col·legiats a nivell estatal** per donar compliment a les directives i per combatre irregularitats:
 - **Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado:** a més de les funcions consultives i reguladores, és el punt de referència en la cooperació amb la Comissió Europea.
 - **Comité de Cooperación en materia de contratación pública:** espai de coordinació i cooperació amb les CCAA i EELL. Elabora la proposta de la Estrategia Nacional de CP.
 - **Oficina de Supervisión de la Contratación:** òrgan amb independència tècnica i funcional que coordina la supervisió del PA del conjunt del SP. Rendeix comptes a les Cortes Generales i al TCu. Pot donar trasllat a Fiscalia o als òrgans judicials o administratius competents de fets constitutius de delictes o d'infracció. Aprova la Estrategia Nacional de CP.

EIXOS DEL SISTEMA: RECURS ESPECIAL EN MATÈRIA DE CONTRACTACIÓ

- Es manté la regulació del règim general d'invalidesa i del REC.
- **Desapareix la qüestió de nul·litat:** les causes queden incloses en el REC.
- S'amplia substancialment l'àmbit d'aplicació del REC:
 - Lliurar per sota dels que marquen la subjecció a la regulació harmonitzada (obres, CO i CS de més de 3.000.000 € i O, Subministraments i Serveis de més de 120.000€)
 - Són recurribles ara també:
 - » Els actes de tràmit “que compleixin els requisits de la Llei”
 - » Les modificacions contractuals
 - » Els encàrrecs a mitjans propis
 - » Els acords de rescat de les concessions
- **El REC segueix sent potestatiu**, amb efectes suspensius automàtics respecte de la impugnació de la resolució d'adjudicació (excepte en contractes basats en acords marc i en contractes específics en el marc d'un sistema dinàmic de contractació).
- **Coordinació** entre tribunals administratius de recursos contractuals (DA 23).
- **Possibilitat de tribunals locals.**

EIXOS DEL SISTEMA: CONTROL I REVISIÓ

JURISDICCIO CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA

CONTRACTES ADMINISTRATIUS (TOTES LES FASES)

PREPARACIÓ + ADJUDICACIÓ CONTRACTES PRIVATS DE LES AP (+ MODIFICACIONS DE LES EXCLUSIONS DEL 25.1)

**PREPARACIÓ+ADJUDICACIÓ+MODIFICACIÓ
CONTRACTES DELS PPAA NO AP (TOTS)**

**PREPARACIÓ + ADJUDICACIÓ CONTRACTES DELS NO
PPAA**

RECURSOS CONTRA RESOLUCIÓ DELS REC

PREPARACIÓ+ADJUDICACIÓ CONTRACTES
SUBVENCIONATS

EIXOS DEL SISTEMA: DISSENY ADEQUAT DELS CONTRACTES

- **Necessitat i idoneïtat del contracte i eficiència en la contractació.** (art. 28)
 - Necessitat dels contractes
 - Idoneïtat dels contractes per satisfer les necessitats plantejades
 - Principi d'eficiència i de manteniment dels termes adoptats
 - Incorporació de la perspectiva estratègica (social, mediambiental, innovació, PIME i accés sense cost a la informació)
 - Iniciativa privada impulsora dels contractes (en particular en CO i CS, inclosa la modalitat SEM)
 - Programació i difusió de l'activitat contractual

- **Lotització: norma general, excepte justificació**

- **Justificació obligatòria (en l'expedient):** procediment, classificació, solvència, VEC – indicant conceptes integrants amb inclusió dels costos laborals- necessitats a satisfer – que han de tenir relació directa i proporcional amb les prestacions- l'informe d'insuficiència de mitjans en els contractes de serveis i la decisió de no lotitzar, en el seu cas.

- **Remissió dels contractes de CO i CS al *Comité Técnico de Cuentas Nacionales* (DA 45ª i 46ª)**



EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (I)

- **Disposicions programàtiques:**
 - **Incorporació preceptiva transversal de criteris socials i mediambientals** sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte, com a mitja de millora de la relació qualitat-preu i d'aconseguir millor eficiència en la utilització de fons públics. També es facilitarà l'accés de les PIME i de les empreses d'economia social (art. 1.3)
 - **Valoració de la incorporació de consideracions socials, mediambientals i d'innovació com aspectes positius en els procediments de contractació pública i promoció de la participació de la petita i mitjana empresa i de l'accés sense cost a la informació** (art. 28.2)

- **Inclusió de consideracions de tipus social, mediambiental i d'innovació i desenvolupament, sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte:**
 - en els criteris d'adjudicació
 - en els criteris qualitatius per avaluar la millor relació qualitat-preu
 - en les condicions especials d'execució (obligació d'incloure, almenys, una de les que es llisten en l'art. 202)

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (II)

▪ Àmbit mediambiental:

- **Exigència de certificats mediambientals com a solvència tècnica.**
- **Criteris d'adjudicació vinculats a l'objecte contractual d'àmbit social i mediambiental.** Catàleg no exhaustiu. Normes de vinculació amb l'objecte del contracte (art. 145).
- **En ofertes anormals o desproporcionades (art. 149):**
 - 1) La petició d'informació ha de formular-se en relació amb aspectes concrets que determinin el baix nivell del preu o costos amb especial referència respecte de les obligacions mediambientals, socials o laborals i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixen els convenis i altres convencions internacionals.
 - 2) Es rebutjaran les ofertes si es comprova que la causa de la baixa és perquè es vulneren la normativa sobre subcontractació o no es compleixen les obligacions mediambientals, socials o laborals, nacionals o internacionals, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.
- **Obligacions en matèria mediambiental, social o laboral (art. 201).** Els òrgans de contractació han de vetllar pel compliment d'aquestes obligacions previstes pel dret europeu, nacional, convenis col·lectius o per disposicions de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculin a l'Estat. El seu incompliment i, en particular, el retard en el pagament dels salaris o l'aplicació de condicions salarials inferiors a les derivades dels convenis col·lectius que sigui greu i dolosa donarà lloc a la imposició de penalitats per incompliment.
- **Àmplia regulació de les condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'altre ordre (art. 202).** Obligació d'establir almenys una d'aquestes condicions especials. Assumpció d'aquestes obligacions pels subcontractistes. S'inclou **catàleg de possibles consideracions mediambientals.**

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (III)

▪ Àmbit social (I):

• Previsions generals i programàtiques:

- **Incorporació transversal de criteris socials i mediambientals**, sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte.
- **Reforç de la posició dels treballadors en els contractes**: obligacions essencials relatives a la qualitat de les condicions d'ocupació i de retribució.
- **Obligacions en matèria mediambiental, social o laboral (art. 201)**. Els òrgans de contractació han de vetllar pel compliment d'aquestes obligacions previstes pel dret europeu, nacional, convenis col·lectius o per disposicions de dret internacional mediambiental, social i laboral que vinculin a l'Estat. El seu incompliment i, en particular, el retard en el pagament dels salaris o l'aplicació de condicions salarials inferiors a les derivades dels convenis col·lectius que sigui greu i dolosa donarà lloc a la imposició de penalitats per incompliment.
- **Formes de provisió de prestacions amb entitats del tercer sector i impuls de la reserva contractual**.

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (IV)

▪ Àmbit social. Previsions específiques (I)

- **Com a norma general, per al càlcul del VEC s’han de tenir en compte –entre d’altres- els costos derivats de l’aplicació de les normes laborals (art. 101)**
- **En contractes de serveis i de CS amb un component de mà d’obra rellevant, a efectes del càlcul del VEC, s’han de tenir en compte, específicament, els costos laborals derivats dels convenis col·lectius sectorials d’aplicació (art. 101)**
- **El pressupost del contracte ha de contemplar, quan procedeix, el cost dels salaris de les persones ocupades per a la seva execució, de forma desglossada i amb desagregació de gènere i de categoria professional, estimat a partir del conveni laboral de referència (art. 100)**
- **El preu del contracte, quan els costos econòmics principals siguin els laborals, hauran de considerar-se els termes econòmics dels convenis col·lectius sectorials, nacionals, autonòmics i provincials aplicables al lloc de prestació dels serveis (art. 102)**
- **Els plecs han de preveure, entre d’altres extrems, l’obligació del compliment de les condicions laborals dels treballadors conforme al conveni col·lectiu sectorial d’aplicació (art. 122)**

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (V)

▪ Àmbit social. Previsions específiques (II):

- Els plecs han d'assenyalar (i la manera d'obtenir la informació) **les obligacions de fiscalitat, medi ambient i les disposicions vigents en matèria de protecció de l'ocupació, d'igualtat de gènere, condicions de treball i prevenció de riscos laborals i inserció socio-laboral de les persones amb discapacitat**, que seran aplicables als treballs efectuats en la obra o en els serveis prestats durant l'execució del contracte. **Els participants hauran de manifestar que les han tingut en compte al formular les seves ofertes** (art. 129)

- **Sobre la subrogació: (art. 130)**
 - 1) Els plecs han d'incorporar la previsió de la subrogació establerta en una norma legal, en un conveni col·lectiu o en un acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general i la informació al respecte ha de contenir el llistat de personal a subrogar, indicant el conveni d'aplicació, categoria, tipus de contracte jornada, data d'antiguitat, venciment del contracte, salari brut anual i tots els pactes en vigor aplicables als treballadors als que afecti la subrogació. Aquest mateix règim s'aplica als socis treballadors de les cooperatives adscrites al servei o activitat objecte de subrogació. També han de preveure el règim de penalitats per incompliment i l'obligació del contractista de respondre pels salaris impagats i per les cotitzacions acreditades encara que s'hagi produït la subrogació al nou contractista. Les quantitats degudes i la garantia responen d'aquesta obligació.
 - ➔ 2) **Si l'empresa era un CET** la nova empresa té l'obligació de subrogar-se com ocupador de totes les persones amb discapacitat que desenvolupaven l'activitat objecte del contracte.
 - 3) **Si es recupera la prestació del servei per l'AP** aquesta ha de subrogar-se en la relació laboral quan una norma o el conveni col·lectiu o acord de negociació col·lectiva d'eficàcia general ho prevegi.
 - 4) **Si els costos directes efectius són superiors als resultants de la informació facilitada per l'empresari sortint, el nou contractis té acció directa contra l'anterior.**

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (VI)


- **Àmbit social. Previsions específiques (III)**

- **En ofertes anormals o desproporcionades** (art. 149):

- 1) La petició d'informació ha de formular-se en relació amb aspectes concrets que determinin el baix nivell del preu o costos amb especial referència respecte de les obligacions mediambientals, socials o laborals i de subcontractació, no sent justificables preus per sota de mercat o que incompleixen els convenis i altres convencions internacionals.

- 2) Es rebutjaran les ofertes si es comprova que la causa de la baixa és perquè es vulneren la normativa sobre subcontractació o no es compleixen les obligacions mediambientals, socials o laborals, nacionals o internacionals, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius sectorials vigents.

- **Criteris d'adjudicació vinculats a l'objecte contractual d'àmbit social i mediambiental.** Catàleg no exhaustiu. Normes de vinculació amb l'objecte del contracte (art. 145).

-  – En els **contractes de serveis de l'annex IV i en els de prestacions intel·lectuals**, els criteris vinculats a la qualitat han de tenir almenys una ponderació del 51% de la puntuació (art.145). Possibilitat de règim específic de contractació per a aquests serveis. Habilitació de règim no contractual (acció concertada), que requereix regulació legal de les modalitats de serveis i prestacions, així com del sistema retributiu.

- **Àmplia regulació dels criteris de desempat amb focalització en criteris socials** (art. 147)

- Contingut mínim del document de formalització (art. 35). **Inclusió de l'obligació de complir durant tot el període d'execució del contracte les normes i condicions fixades en el conveni col·lectiu d'aplicació.**

- **Àmplia regulació de las condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic, mediambiental o d'altres ordre.** (art. 202). Obligació d'establir almenys una d'aquestes condicions especials. Assumpció d'aquestes obligacions pels subcontractistes. S'inclou el catàleg de possibles condicions socials o relatives a l'ocupació.

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (VII)

- **Àmbit social. Previsions específiques (IV)**

- ➔ — **En els procediments de licitació amb negociació, s'estableix una causa habilitant relativa als contractes de serveis personalíssims** que tinguin entre les seves característiques determinants l'arrelament de la personal **en l'entorn d'atenció social**, sempre que l'objecte del contracte consisteixi en dotar de continuïtat en l'atenció a les persones que ja eren beneficiàries de dit servei. (art. 167.f)
- **Els contractes reservats** a centres especials d'ocupació o la reserva de la seva execució en el marc de programes d'ocupació protegida **s'apliquen també a les empreses d'inserció**. S'exigeix que tinguin el percentatge de discapacitats previst per la legislació corresponent (DA 4ª)
- Es **causa de prohibició** per contractar l'incompliment del 2 por 100 com a mínim d'empleat discapacitats en empreses de 50 o més treballadors.
- **Garantia d'accessibilitat a la contractació pública**, en la determinació de mitjans de comunicació admissibles, dels elements instrumentals, en la implantació de tràmits procedimentals, es tindran en compte **els criteris d'accessibilitat universal** i de disseny universal o disseny per totes les persones, d'acord amb la normativa aplicable (DA 18ª).
- Possibilitat d'introduir com **criteri d'adjudicació i com condició especial d'execució, aspectes socials del procés de producció i comercialització**. Podrà exigir-se que aquest procés compleixi els principis de **comerç just** establerts en la Resolució del Parlamento Europeu sobre comerç justo y desarrollo (2005/2245 (INI) en su apartado 2.
- Previsió como **causa de resolució del contracte, l'impagament durant la seva execució, dels salaris als treballadors que estiguin participant o l'incompliment de les condicions salarials establertes en els convenis col·lectius en vigor per aquests treballadors, també durant l'execució del contracte** (art. 211.1.i)

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (VIII)

- **Àmbit social. Previsions específiques (V)**

- Reserva de certs contractes **de serveis socials, culturals i de salut a determinades organitzacions** (DA 48^a)

-  – Es preveu que el que estableix la Llei no obsta per a què les CCAA, en l'exercici de les competències que tenen atribuïdes, legislin **articulant instruments no contractuals per a la prestació de serveis públics destinats a satisfer necessitat de caràcter social** (DA 49^a)

- Adequació del marc normatiu dels **paradisos fiscals** per actualitzar i fer transparent la informació (DA 50^a)



EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (IX)

▪ Àmbit d'innovació i desenvolupament:

- Incorporació de la definició d'innovació
- Definició de l'objecte del contracte en atenció a necessitats o funcionalitats concretes
- — Consultes preliminars al mercat
- Regulació de la **confidencialitat**
- Nova regla de la **lotització**
- **Regulació de las variants** (no conjunta amb les millores) que han d'estar referides a determinades funcionalitats que poden tenir els béns, obres o serveis objecte del contracte, o a la satisfacció adequada de determinades necessitats.
- **Nou plantejament dels criteris d'adjudicació:** vinculació a la elació cost-qualitat i d'aquesta última a les característiques socials, mediambientals i innovadores.
- **Si només s'utilitza un criteri,** aquest ha d'estar relacionat amb els costos i pot ser: el preu o un criteri basat en la rendibilitat com el cost del cicle de vida.
- **En els contractes vinculats a la innovació, sempre aplicació de més d'un criteri d'adjudicació.**
- **Causa habilitant vinculada a la innovació per a l'ús de procediments de licitació amb negociació i de diàleg competitiu.** En contractes de subministraments, és causa habilitant del PN sense publicitat la compra de productes que es fabriquin exclusivament per a finalitats d'investigació, experimentació, estudi o desenvolupament.
- — **Introducció del nou procediment d'associació per a la innovació. El seu objectiu és investigar, desenvolupar i contractar a escala comercial nous productes i serveis.**
- **Condicions especials d'execució que poden estar referides a innovació.**
- **Possibilitat de reserva de fons** destinats al finançament de negocis i contractes en l'àmbit de l'I+D sota la fórmula de compra pública pre-comercial (DF 7ª). Requereix Acord del Consell de Ministres.

EIXOS DEL SISTEMA: COMPRA ESTRATÈGICA (X)

▪ Accés de les PIME a la CP:

- Recull les mesures ja introduïdes per la Llei 14/2015 de suport als emprenedors (declaració prèvia generalitzada...)
-  — **Nou criteri de solvència** relatiu al compliment dels terminis de pagament establerts per la normativa vigent.
- Diverses **mesures de simplificació** del procediment i de reducció de les càrregues administratives (procediment obert abreujat)
- **Inversió de la regla de la lotització** dels contractes; possibilitat de limitar la licitació o l'adjudicació d'un determinat número de lots a un licitador, i possibilitat d'adjudicar una oferta integradora.
- **Registre Electrònic Únic de presentació de factures** a utilitzar pels subcontractistes.
- En contractes amb potencial subcontractació, s'estableix l'obligació de l'OC de comprovar l'**estricte compliment dels pagaments als subcontractistes**.
-  — **Possibilitat de pagaments directes a subcontractistes**. Regulació (DA 51ª). Requereix previsió en els plecs.

EIXOS DEL SISTEMA: E-CONTRACTACIÓ (I)

Principi d'obligatorietat de l'ús dels mitjans electrònics en la contractació pública (DA15ª)

- **Contractació electrònica com a norma general:** la presentació d'ofertes i sol·licituds de participació es durà a terme utilitzant mitjans electrònics
- Resten exclosos d'aquesta obligació general, prèvia justificació, els contractes amb determinades característiques (apartats 3, 4, DA 15ª)
- **Obligació de preservar la integritat de les dades i la confidencialitat de les ofertes i sol·licituds de participació**, així com que el seu contingut no serà conegut fins haver finalitzat el termini de presentació i hagi arribat el moment fixat per a la seva obertura.
- **Possibilitat d'establir l'ús de mitjans electrònics específics** (BIM o eines similars) per a contractes d'obres, CO, CS i concursos de projectes o en contractes mixtos en que es combinin elements d'aquests.
- Quan resulti necessari que s'exigeixi l'ús **d'eines no disponibles** de forma general, s'hauran d'oferir mitjans d'accés alternatius apropiats, d'acord amb el que s'estableix en l'apartat 7 de la DA 15ª.
- Tots els mitjans han de complir, a més, **els requisits establerts a la DA 16ª**.

EIXOS DEL SISTEMA: E-CONTRACTACIÓ (II)

➔ El paper central i protagonista del **perfil de contractant** com a principal eina de publicitat, comunicació, informació i interacció entre els poders adjudicadors i les empreses en el procés de contractació pública.

- » El còmput del termini per a la interposició del REC es refereix, com a norma general, en el cas d'anunci, plecs, modificacions i encàrrecs a mitjans propis, a la data de publicació de l'acte en el perfil (art. 50)
- » Las licitacions es publicaran al perfil. En contractes SARHA, a més, al DOUE (art. 135 i concordants).

➔ La incorporació de la **regulació general de l'ús dels mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en els procediments regulats en la Llei** (disposició addicional 16ª). Conjunt de normes i requeriments exigits per a l'ús d'aquests mitjans que, en síntesi, fan referència a:

- » La necessitat de què siguin no discriminatoris, disponibles, compatibles, no restrictius, garanteixin la integritat, l'accés exclusiu dels òrgans competents en la data assenyalada, puguin detectar violacions del sistema, oferir seguretat front a virus informàtics i similars, acreditar dates i hores d'enviament o posada a disposició de les comunicacions i notificacions...
- » Les referències de la Llei a documents escrits no obsta la presentació d'aquests per mitjans electrònics ni en suports físics electrònics per a la seva presentació.
- » Es manté la possibilitat de transmissió de les ofertes en dues fases (petjada electrònica i tramesa en 24h)
- » Com a requisit, es pot demanar la inscripció prèvia al Registre de licitadors que correspongui

EIXOS DEL SISTEMA: E-CONTRACTACIÓ (III)

➔ **Regulació de les eines i els dispositius de recepció electrònica de documents (disposició addicional 17ª).** Conjunt de **normes i requeriments exigits** a les eines i els dispositius de **recepció electrònica d'ofertes, de sol·licituds de participació** i de plànols i projectes en concursos de projectes que, en síntesi, fan referència a:

- La determinació d'hora i data de recepció i enviament
- La garantia de confidencialitat amb interdicció d'accés no autoritzat durant totes les fases del procediment de contractació.

➔ **Règim general de notificació electrònica (DA15ª)**

- **Totes les notificacions a què fa referència la Llei es poden realitzar mitjançant adreça electrònica habilitada o mitjançant compareixença electrònica.** Els terminis a comptar des de la notificació es computaran des de la data de tramesa o de l'avís de notificació (quan es tracti de compareixença electrònica), sempre que l'acte de notificació s'hagi publicat el mateix dia en el perfil de contractant. En cas contrari, els terminis es computaran des de la recepció de la notificació per l'interessat.
- El requisit de publicitat al perfil no és aplicable a les notificacions efectuades dintre del procediment del REC pels òrgans competents per resoldre'l, cas en el qual els terminis es computen des de la tramesa o des de l'anunci de notificació (quan es tracti de compareixença electrònica).
- La tramitació dels procediments d'adjudicació dels contractes regulats en la Llei comporta la pràctica de les notificacions i comunicacions que se'n derivin per mitjans exclusivament electrònics.

EIXOS DEL SISTEMA: E-CONTRACTACIÓ (IV)

- Transposició al dret espanyol de contractes de les previsions sobre procediments i eines d'adjudicació dels contractes de configuració estrictament electrònica: el **sistema dinàmic de contractació i de la subhasta electrònica**.
- **Comunicacions i notificacions entre els òrgans competents per la resolució del recurs especial en matèria de contractació**, els òrgans de contractació i els interessats, per mitjans electrònics (art. 54).
- **Còmput del termini per a la interposició del REC**, quan no es prevegi altrament, des de la notificació electrònica en els termes de la DA 15ª (art. 50.1.g).
- La possibilitat d'**acreditació electrònica de la garantia** (art. 108.3).
- **Principi general d'accés a la documentació per mitjans electrònics** (art. 138)
- **Configuració electrònica del procediment obert simplificat "menor"** (article 159.6). En particular, la previsió de l'accés obert per mitjans informàtics i sense restricció a les ofertes presentades i a la documentació relativa a la valoració de les mateixes des de la notificació de l'adjudicació.
- La previsió de comunicació electrònica de dades al **Registre de Contractes del Sector Públic** i dels seus equivalents autonòmics (art. 346)

EIXOS DEL SISTEMA: E-CONTRACTACIÓ (V)

- La **configuració dels Registres Oficials de Licitadors i Empreses Classificades** (art. 337 i ss + DA 35^a).
 - L'acreditació de la inscripció es farà per mitjans electrònics (art. 96.3)
 - S'estableix el caràcter voluntari i públic del Registre. Són objecte d'inscripció d'ofici les dades relatives a classificació empresarial i prohibicions per contractar.
 - En el cas del Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Sector Público –l'estatal-, es preveu la interconnexió i la interoperabilitat amb el Registro Electrónico de Apoderamientos de la AGE.
 - Paper central de la JCCP de l'Estat en relació amb l'e-Certis (publicació de dades i informació de la direcció del ROLECSP, així com de les sol·licituds de consulta dels poders adjudicadors de la resta d'estats membres i altra informació al respecte) i l'establiment del ROLECSP com a base de dades primària.
 - També es preveu la col·laboració entre Registres en matèria de prohibicions per contractar.
 - **No s'estableix el reconeixement mutu.**

A Catalunya, des del 2005, el Registre Electrònic d'Empreses Licitadores i Classificades (**RELIC**) ha estat configurat com una **eina íntegrament electrònica**, gestionada per processos i mitjançant eines electròniques.

- Les previsions sobre la **factura electrònica** (art. 198, 210, 216), en els termes de les seves normes específiques.
- **Tramesa d'informació al Tribunal de Cuentas** o a l'òrgan autonòmic equivalent. Remissió a les instruccions dels òrgans (art. 335)

EL PERFIL DE CONTRACTANT (I)

- **Element central de difusió de la informació i els documents relatiu sa l'activitat contractual dels òrgans de contractació amb l'objecte de garantir la transparència i l'accés públic.**
- **La forma d'accés** ha de constar als plecs i documents equivalents i en els anuncis, i serà lliure, sense identificació prèvia. Es pot demanar identificació per serveis personalitzats associats, inclòs l'enviament d'ofertes.
- S'han d'utilitzar **formats oberts i accessibles.**
- **El sistema informàtic ha de comptar amb un sistema d'acreditació fefaent del moment d'inici de la difusió de la informació pública.**
- **La informació de cada contractació ha de mantenir-se accessible durant un període de temps no inferior a 5 anys, sens perjudici de l'accés a expedients anteriors prèvia sol·licitud d'informació.**
- **Eix central de la publicitat de la contractació (art. 135)**
- **Continguts generals:** dades i documents de l'activitat contractual. En tot cas, ha de contenir tota la informació de contacte amb l'òrgan de contractació i els documents generals (com instruccions internes i models de documents), així com la informació dels contractes.

EL PERFIL DE CONTRACTANT (II). CONTIGUTS

- **Memòria justificativa del contracte**, informe d'insuficiència de mitjans en contractes de serveis, justificació del procediment d'adjudicació, quan no sigui l'obert o el restringit, el **Plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions tècniques** que han de regir el contracte o els documents equivalents, en el seu cas, i el **document d'aprovació de l'expedient**.
- **Objecte detallat del contracte, durada, pressupost base de licitació i import d'adjudicació (IVA inclòs)**.
- **Anuncis** d'informació prèvia, convocatòria de les licitacions, d'adjudicació i de formalització dels contractes, anuncis de modificació i la seva justificació, anuncis de concursos de projectes i de resultats de concursos de projectes, amb les excepcions dels negociats sense publicitat.
- **Els mitjans a través dels que s'ha publicat el contracte i els enllaços, en el seu cas**.
- **El nombre i identitat dels licitadors participants, les actes de la mesa o les resolucions del servei o òrgan de contractació, l'informe de valoració dels criteris** d'adjudicació quantificables per un judici de valor de cadascuna de les ofertes, en el seu cas, els **informes sobre les ofertes incurses en presumció d'anormalitat** i, en tot cas, la **resolució d'adjudicació del contracte**.
- La **decisió de no adjudicar o de celebrar el contracte**, el **desistiment** del procediment, la declaració de **desert**, la interposició de **recursos** i l'**eventual suspensió** del contractes amb motiu de la interposició de recursos.
- **Procediments anul·lats, composició de les meses de contractació, designació dels membres del comitè d'experts o dels òrgans tècnics especialitzats**. Cal indicar el càrrecs.

EL PERFIL DE CONTRACTANT (III). CONTINGUTS

- **Contractes menors:** cal publicar la informació d'aquests contractes almenys trimestralment. (objecte, durada, import (IVA inclòs), adjudicatari) ordenada per la identitat de l'adjudicatari. Excepció: els d'import inferior a 5.000 euros, si el sistema de pagament és la bestreta de caixa fixa o similar per als pagaments menors.
- **Encàrrecs a mitjans propis:**
 - **La formalització dels encàrrecs a mitjans propis:** procedeix en els de més de 50.000 euros, IVA exclòs.
 - S'estableix la **publicació obligatòria de la informació dels encàrrecs d'import superior a 5.000 euros** almenys trimestralment (objecte, durada, tarifes, mitjà propi destinatari de l'encàrrec) ordenada per la identitat del mitjà propi.
- **Modificacions dels contractes (art.207)**
- **Només es poden excloure de l'obligació de publicació al perfil**, amb la justificació corresponent de l'òrgan de contractació que ha de constar en l'expedient, les dades dels contractes en els casos en què així s'estableix com a excepció a la publicació de la formalització del contracte (confidencialitat, contractes secrets o reservats, protecció d'interessos essencials de la seguretat de l'Estat...), cas en què **es requereix informe previ** del *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno* a què fa referència la Llei 19/2013.



EIXOS DEL SISTEMA: PREPARACIÓ I SELECCIÓ

- Regulació de les consultes preliminars al mercat
- **Sistemes d'acreditació de requisits** mitjançant etiquetes, informes de proves, certificacions i altres mitjans
- Sistema UE de **publicitat (eix en el Perfil i DOUE)**
- Regulació de la **declaració responsable** en coherència amb el sistema DEUC. Generalització del seu ús.

EIXOS DEL SISTEMA: CRITERIS D'ADJUDICACIÓ (I)

- **Desapareix el concepte de proposició econòmicament més avantatjosa.**
- **Criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu** amb l'objectiu central d'obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat, que respongui el millor possible a les necessitats plantejades (art. 145).
- **Àmplia configuració de la vinculació a l'objecte del contracte:**
 - Així es considera quan es refereixin a obres, subministraments o serveis que s'hagin de facilitar en virtut del contracte, en qualsevol dels seus aspectes i en qualsevol etapa del seu cicle de vida, inclosos els factors que intervenen:
 1. En el procés específic de producció, prestació o comercialització de les obres, subministraments o serveis, o
 2. En un procés específic d'una altra etapa del seu cicle de vida, fins i tot quan els esmentats factors no formin part de la seva substància material.
- **La relació qualitat-preu s'avaluarà d'acord amb criteris econòmics i qualitatius.**
- **Dintre dels qualitatius, destacar la possibilitat d'inclusió d'aspectes mediambientals o socials vinculats a l'objecte del contracte.** S'estableix una llista no exhaustiva.
- En els **contractes de serveis de l'annex IV i en els de prestacions intel·lectuals**, els criteris vinculats a la qualitat han de tenir almenys una ponderació del 51% de la puntuació.

EIXOS DEL SISTEMA: CRITERIS D'ADJUDICACIÓ (II)

- Els criteris relacionats amb els costos poden ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat, com el cost del cicle de vida.
- Definició i càlcul del **cost del cicle de vida** (art. 148).
- Es manté el **comitè d'experts** en contractes amb criteris d'adjudicació subjectes a un judici de valor amb pes relatiu superior al 50% (art. 146)
- Els criteris **han de garantir la competència efectiva entre les proposicions i hauran d'anar acompanyats d'especificacions** amb la finalitat d'avaluar el compliment dels criteris i, en cas de dubte, comprovar l'exactitud de la informació i de les proves facilitades pels licitadors.
- **Admissió de millores, però limitades al 2,5%** en contractes de les AP amb diversos criteris i una ponderació dels de valoració subjectiva superior.
- Àmplia regulació dels criteris de desempat (art. 147)
- Regulació de les **ofertes anormalment baixes amb forta incidència del compliment de les obligacions derivades de la normativa de subcontractació, mediambiental, social o laboral –nacional o internacional-, incloent l'incompliment dels convenis col·lectius** (art. 149)

EIXOS DEL SISTEMA: PROCEDIMENTS (I)

- El procediment restringit es configura com l'ordinari en l'adjudicació dels serveis especials de l'annex XIV.
- Nou procediment d'associació per la innovació.
- Nova modalitat de **procediment obert simplificat** (fins a 100.000 euros en subministraments i serveis i fins 2.000.000 euros en obres, excepte els PPAA no AAPP que el poden utilitzar per tots els imports) i quan no hi hagi criteris d'avaluació subjectes a judici de valor que no suposin més del 25% del total (45% en contractes amb prestacions de caràcter intel·lectual).
 - **Procediment obert simplificat específic (*de quantia menor*)** en contractes d'obres de VEC inferior a 80.000 euros i en subministraments i serveis de VEC inferior a 35.000 euros, excepte els que tinguin prestacions de caràcter intel·lectual.

EIXOS DEL SISTEMA: PROCEDIMENTS (I)

- **Procediment negociat:**
 - Desaparició de la causa habilitant del procediment negociat sense publicitat, relativa a la quantia dels contractes
 - Supressió de l'aplicació a les obres i els serveis complementaris

- **Diàleg competitiu:**
 - Adequació de les causes habilitants
 - Nova regulació de les primes i compensacions que poden establir-se per als licitadors

- **Contractació menor:**
 - Quanties en 40.000 euros en obres i 15.000 en subministraments i serveis
 - Informe de motivació de la necessitat i de no alteració de l'objecte del contracte. S'ha de justificar en l'expedient que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individualment o conjunta superin el llindar establert per a aquests contractes (amb excepció dels que només poden ser adjudicats a un únic prestador).

EIXOS DEL SISTEMA: PROPOSICIONS DELS INTERESSATS

- **Generalització del sistema de declaració responsable (models)**
- **Variants: possibilitat d'admissió i regulació (art. 142)**
 - Les precisions de les variants que s'admetin, podran fer referència a determinades funcionalitats que puguin tenir els béns, obres o serveis objecte del contracte, o a la satisfacció adequada a determinades necessitats.

EIXOS DEL SISTEMA: EXECUCIÓ

- **Mesures de racionalització tècnica.** Dos eixos: acords marc i sistemes dinàmics d'adquisició. Contractació centralitzada.
- **Revisió de preus:** Llei i reglament de desindexació de l'economia (art. 103 y ss).
- **Modificació del contracte:** sistema comunitari (amb exclusió de les “*de minimis*” (art. 203 i ss).
- **Subcontratació (art. 215 i ss)**
 - El contractista ha d'informar als representants dels treballadors de la subcontratació, d'acord amb la legislació laboral.
 - **Penalitats en cas d'incompliment de les normes de subcontratació: fins un 50% de l'import del subcontracte i possibilitat de resolució del contracte.**
 - **Pagament a subcontractistes i subministradors.** Comprovació dels pagaments en contractes amb VEC superior a 5.000.000 € amb un import de subcontratació igual o superior 30% del preu del contracte.
 - **Pagaments directes a subcontractistes (DA 51).**
- **Cessió de contractes (art. 214 i ss).**

ALTRES ADEQUACIONS ...

- **Homogeneïtzació dels conceptes econòmics:** protagonisme del VEC, delimitació del pressupost de licitació i del preu del contracte.
- **Desaparició de la garantia global**
- **Meses de contractació. Adequació a les noves tipologies de procediments.**
- **Normes tributàries relacionades:**
 - Naturalesa jurídica de prestació patrimonial pública no tributària de les tarifes que abonen els usuaris per ús d'obres o serveis—en prestació directa o indirecta—.
 - No subjecció a IVA de determinades operacions dels ens públics.
 - Concepte de subvenció vinculada a preu a efectes de la seva inclusió en la base imposable de l'IVA.